Zeitschrift: Collage : Zeitschrift für Raumentwicklung = périodique du développement territorial = periodico di sviluppo territoriale

Herausgeber: Fédération suisse des urbanistes = Fachverband Schweizer Raumplaner

Band: - (2022)

Heft: 4

Artikel: Quelles possibilités pour une action régionale en matière de valorisation des espaces de rencontre?

Autor: Losa, Ian

DOI: https://doi.org/10.5169/seals-1033264

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Mehr erfahren

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. En savoir plus

Terms of use

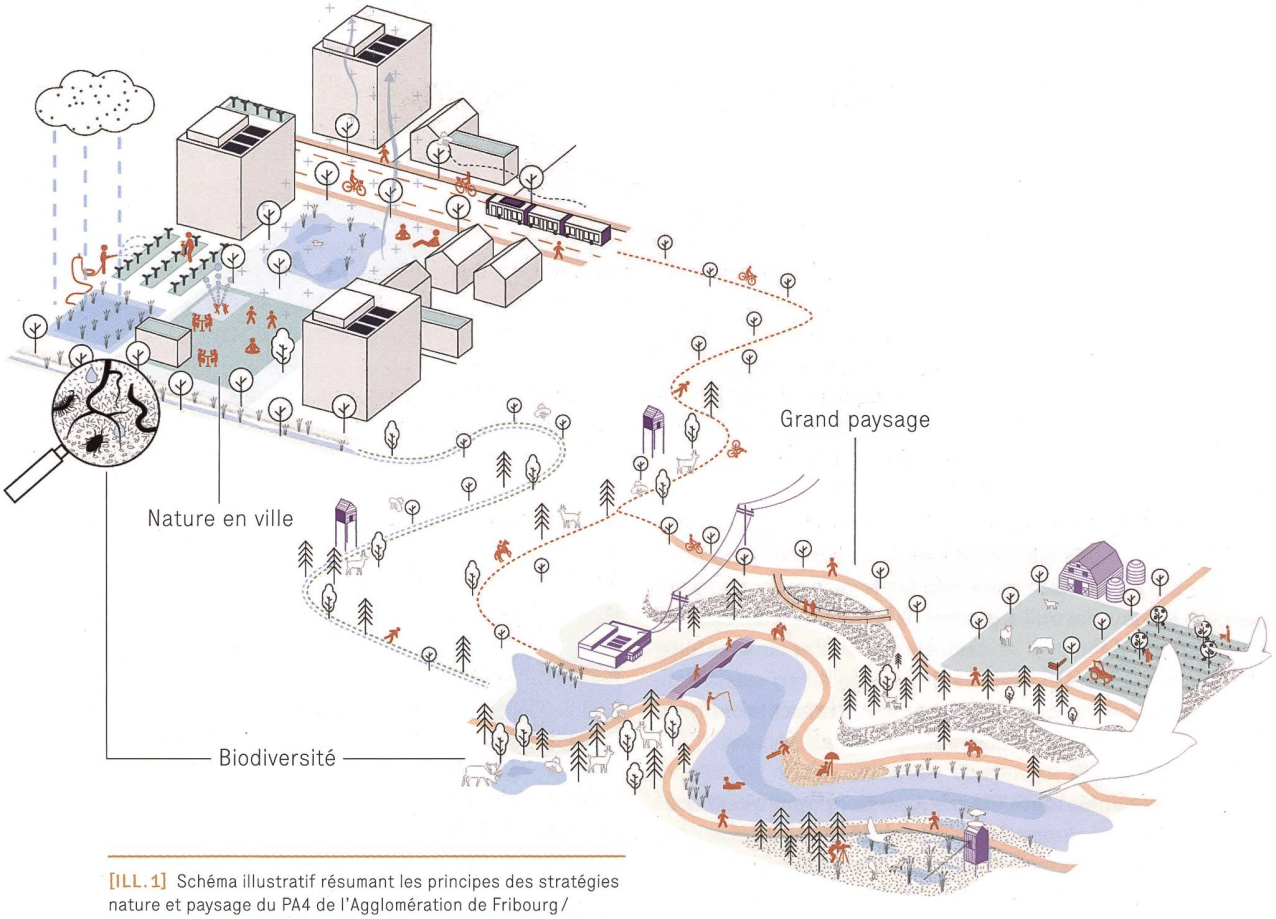
The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. Find out more

Download PDF: 15.07.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, https://www.e-periodica.ch

Quelles possibilités pour une action régionale en matière de valorisation des espaces de rencontre ?

IAN LOSA
Urbaniste FSU
Collaborateur scientifique
aménagement régional,
Agglomération de Fribourg



[ILL. 1] Schéma illustratif résumant les principes des stratégies nature et paysage du PA4 de l'Agglomération de Fribourg / Schematische Darstellung der Grundsätze der Natur- und Landschaftsstrategien des AP4 der Agglomeration Freiburg / Schema che riassume i principi delle strategie natura e paesaggio del PA4 dell'Agglomerato di Friborgo (Source : Bureau actéon)

Dans le contexte suisse, la création d'espaces de rencontre est une tâche qui incombe prioritairement aux communes dans le cadre de leur obligation d'aménager localement le territoire. Toutefois, les acteurs qui agissent à un niveau supra-communal peuvent également contribuer de manière substantielle à façonner des espaces de rencontre de qualité, avec un regard et une action complémentaires à ceux des autorités locales. En greffant son action à des instruments issus des projets d'agglomération (ci-après PA), l'Agglomération de Fribourg (ci-après l'Agglomération) œuvre main dans la main avec ses communes membres pour valoriser de manière ciblée et pertinente les espaces ouverts qui ponctuent son territoire urbain.

C'est avant tout sous l'angle de la mise en œuvre des volets nature et paysage de ses PA que l'Agglomération se saisit de la problématique de l'aménagement des espaces de rencontre. Les stratégies nature et paysage du PA définissent ainsi des typologies d'espaces ouverts (parcs urbains, grands espaces naturels et de loisirs, continuités vertes et bleues, etc.) sur lesquelles concentrer les efforts de valorisation. Dans ce sens, les principes du PA visent à renforcer la polyvalence de ces espaces ouverts, en conciliant des valeurs d'usage avec des qualités naturelles essentielles au bon fonctionnement des écosystèmes. Dans la perspective du PA, un espace de rencontre réussi est donc un espace qui favorise aussi bien les interactions sociales que la biodiversité et l'intégration de la nature en milieu urbain.

[ILL. 2] Parc du Maggenberg à Fribourg : aménagement d'un espace ouvert convivial réalisé dans le cadre du projet « Fribourg (ou)vert ». / Maggenbergpark in Freiburg: Gestaltung eines gemeinschaftlichen Freiraums im Rahmen des Projekts «Grünraum Freiburg». / Parco del Maggenberg a Friborgo: intervento per creare uno spazio accogliente nell'ambito del progetto «Fribourg (ou)vert». (Photo : Valentine Brodard, Ville de Fribourg)

Des projets d'aménagement partagés avec les communes, mais avec une répartition claire des compétences

Les projets d'aménagement d'espaces de rencontre au sein de l'agglomération se développent, dans la majorité des cas, sous l'impulsion des communes membres qui en endossent la maîtrise d'ouvrage. Les PA ayant un statut de plan directeur régional dans la loi fribourgeoise, ceux-ci ont un caractère juridiquement contraignant pour les autorités communales. Ils permettent donc d'orienter la planification, la construction et la gestion des espaces de rencontre. Dans ce sens, les stratégies nature et paysage du PA cadrent la conception et la gestion des espaces ouverts par des principes directeurs forts, notamment en matière de mise en réseau fonctionnelle (mobilité douce) et/ou écologique ainsi que de biodiversité.

Le levier financier, via l'accord de subventionnements aux communes membres, est également un outil efficace pour orienter les projets vers les objectifs des PA. Dans ce sens, le subventionnement de l'Agglomération peut porter à la fois sur des réalisations d'espaces ouverts exemplaires et/ou sur des processus. Le subventionnement de processus, notamment via l'intégration de démarches participatives aux projets nature et paysage, permet d'orienter l'action des communes vers des aménagements consensuels et de qualité.

Selon les situations, l'Agglomération peut également endosser un rôle déterminant dans l'élaboration de projets d'espaces ouverts via une fonction de conseil aux communes et de diffusion de savoir-faire. En ce sens, plusieurs outils (plateformes d'échange, groupes de travail, évènements de sensibilisation, etc) sont régulièrement déployés dans le but de sensibiliser les acteurs locaux à des bonnes pratiques en matière de conception et entretien.

Un exemple de contribution régionale à la création d'espaces de rencontre : le projet modèle « Espace ouvert Fribourg »

Dans le cadre de la troisième génération des projets-modèles de la Confédération pour un développement territorial durable (période 2014–2018), le projet « Espace ouvert Fribourg » a tout d'abord permis de jeter les bases d'une stratégie régionale de valorisation des espaces ouverts. Dans ce sens, un groupe de projet composé d'experts provenant d'une multitude de domaines (aménagement, mobilité douce, paysage, communication, etc.) a permis d'accompagner les instances régionales dans la formulation d'une vision du réseau d'espaces ouverts souhaité à l'échelle de l'agglomération.

Dans un second temps, un appel à projets-pilotes d'aménagement d'espaces ouverts permettant de tester et d'implémenter la vision stratégique régionale a été lancé auprès des communes membres par l'Agglomération. Suite à ce processus, quatre sites à réaménager ont été sélectionnés sur la base de critères faisant écho à la vision stratégique régionale. Cette deuxième phase du projet-modèle a été conçue autour de la participation. Ainsi, les usagers des lieux ont été fortement impliqués, de différentes manières, dans la conception des réaménagements.

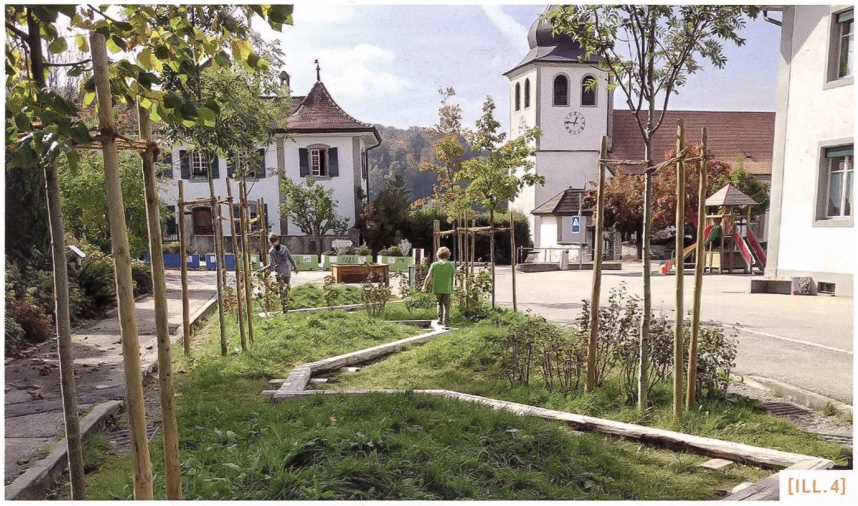
La requalification des espaces extérieurs de l'école primaire de Marly-Cité est le premier projet à avoir été lancé. Les enfants ont été partie prenante du processus d'aménagement et ont pu faire part de leurs souhaits et de leurs besoins. Ils ont également pu voter sur différentes possibilités d'aménagements, en exerçant une réelle influence sur le projet.

Un deuxième projet a permis la requalification de cours intérieures sur des parcelles privées entre des immeubles locatifs à la route de Villars à Fribourg. Un premier atelier participatif a réuni des habitants du quartier. Ils ont aussi pu s'exprimer à l'aide de documents recueillis dans des boîtes à idées. Par la suite, des architectes paysagistes ont développé des concepts d'aménagement sur la base des informations données par la population et ce travail a été présenté lors d'une seconde rencontre avec la population. À cette occasion, les personnes présentes ont pu prendre connaissance des propositions et exprimer une nouvelle fois leurs opinions. Ce processus a mis en évidence les éléments les plus appréciés ainsi que les aspects moins souhaités des concepts développés.

Le projet « Fribourg (ou)vert » à quant à lui permis de requalifier plusieurs espaces ouverts dans le quartier du Schönberg à Fribourg. La population a pu participer à des événements durant lesquels elle a partagé ses idées et ses commentaires, pris connaissance des différents projets et exprimé ses propositions.

[ILL. 3]

[ILL. 3] Jardins et potagers partagés du Préfleuri à Fribourg : aménagement d'un espace ouvert convivial réalisé dans le cadre du projet « Fribourg (ou)vert ». / Der kollektive Garten von Préfleuri in Freiburg: Gestaltung eines gemeinschaftlichen Freiraums im Rahmen des Projekts «Grünraum Freiburg». / Giardini e orti comunitari di Préfleuri a Friborgo: intervento per creare uno spazio accogliente nell'ambito del progetto «Fribourg (ou)vert». (Photo : Verzone Woods Architectes)



[ILL. 4]

[ILL. 4] Réaménagement des espaces extérieurs de l'école Marly Cité à Marly : création d'un îlot de verdure au sein de la Route du Chevalier. / Neugestaltung des Aussenbereichs der Schule Marly Cité in Marly: Schaffung einer Grüninsel auf der Route du Chevalier. / Riqualificazione degli esterni della scuola Marly Cité a Marly: è stato realizzato un isolotto verde su Route du Chevalier. (Photo : Daniela Gaspoz-Fleiner)

Le quatrième projet s'est développé le long d'un parcours à travers des quartiers de Villars-sur-Glâne. Des habitants, accompagnés par des experts de l'aménagement, de la mobilité et de la biodiversité ont pris part à une marche participative. Au fil du parcours, les commentaires exprimés par la population ont été relevés et directement indiqués sur place à l'aide de panneaux titrés «j'aime», «je n'aime pas» et «j'aimerais». Cette démarche a permis de localiser précisément et très concrètement les opinions et les idées des participants.

Suite à ces différentes démarches ouvertes menées sous l'impulsion de l'Agglomération, les communes ont pris en main la maîtrise d'ouvrage des projets et ont réalisé, totalement ou partiellement, les aménagements issus des échanges avec la population.

Enseignements du projet «Espace ouvert Fribourg»

Le projet «Espace ouvert Fribourg» a permis à l'Agglomération de collecter de précieuses connaissances et de renforcer de manière significative son expertise en matière de participation citoyenne. Dans la continuité de ce projet modèle, l'Agglomération offre désormais un soutien technique et financier permettant d'intégrer systématiquement des démarches participatives dans les projets nature et paysage portés par les communes. De manière plus générale, les réflexions stratégiques menées dans le cadre d'«Espace ouvert Fribourg» ont également permis d'alimenter les projets d'agglomérations élaborés à la suite de ce projet-modèle.

[ILL. 5]

[ILL. 5] Les enfants de l'école Marly Cité à Marly votent pour choisir les aménagements de leur cour d'école. Démarche participative réalisée dans le cadre du projet «Espace ouvert Fribourg»./
Die Kinder der Schule Marly Cité stimmen über die Gestaltung ihres Schulhofs ab. Partizipatives Verfahren im Rahmen des Projekts «Freiraum Freiburg»./
Gli alunni della scuola Marly Cité di Marly votano per scegliere l'arredo del cortile della ricreazione. Questo processo partecipativo è stato realizzato nell'ambito del progetto «Espace ouvert Fribourg». (Photo: Daniela Gaspoz-Fleiner)

ZUSAMMENFASSUNG

Welche regionalen Handlungsmöglichkeiten zur Aufwertung von Begegnungsräumen gibt es?

In der Schweiz obliegt die Schaffung von Begegnungsräumen hauptsächlich den einzelnen Gemeinden, da die lokale Raumplanung in ihre Zuständigkeit fällt. Doch auch suprakommunale Akteure können mit ihrem komplementären Blick und Handeln substanziell dazu beitragen, qualitativ hochwertige Begegnungsräume zu schaffen. Hand in Hand mit ihren Mitgliedsgemeinden und gestützt auf Instrumente, die aus Agglomerationsprogrammen hervorgingen, setzt sich die «Agglomeration Freiburg» (im Folgenden Agglomeration) dafür ein, die Freiräume, die das städtische Gebiet durchziehen, gezielt und sinnvoll aufzuwerten. Dabei nutzt die Agglomeration verschiedene Hebel zur Planung und Pflege von Begegnungsräumen auf lokaler Ebene: Regionale Richtplanung im Bereich Natur und Landschaft, Subventionen für vorbildliche Umsetzungen und/oder Verfahren, Beratung von Gemeinden und Verbreitung von Know-how. Zur Veranschaulichung der Aktivitäten der Agglomeration wird das Modellvorhaben «Freiraum Freiburg» vorgestellt. In dessen Rahmen konnten unter der Schirmherrschaft der Agglomeration eine Reihe von partizipativen Massnahmen durchgeführt werden, die zu einer Neugestaltung von vier Freiräumen in den Gemeinden Fribourg, Marly und Villars-sur-Glâne führten.

RIASSUNTO

Quali possibilità per un'azione regionale di valorizzazione degli spazi d'incontro?

Nel contesto svizzero, la creazione di spazi d'incontro è principalmente compito dei Comuni, nel quadro del loro dovere di gestire la pianificazione del territorio a livello locale. Tuttavia, anche gli attori che agiscono a livello sovracomunale possono contribuire in modo sostanziale a creare spazi d'incontro di qualità, con uno sguardo e un modo d'agire complementari rispetto a quelli delle autorità locali. Con un'azione che fa leva sugli strumenti risultanti dai progetti di agglomerato, l'Agglomerato di Friborgo opera di concerto con i suoi Comuni allo scopo di valorizzare in modo mirato e pertinente gli spazi non edificati che costellano il territorio urbano. Per la concezione e la gestione di spazi d'incontro su scala locale, l'Agglomerato si serve di più strumenti: il piano direttore regionale per la natura e il paesaggio, i sussidi per la realizzazione di progetti e/o per processi esemplari, la consulenza ai Comuni e la diffusione di conoscenze specifiche. In questo articolo illustriamo il lavoro condotto dall'Agglomerato presentando il progetto modello «Espace ouvert Fribourg» (Spazio aperto Friborgo). Sotto l'egida dell'Agglomerato, questo progetto ha reso possibili vari progetti partecipativi che hanno portato a riqualificare quattro spazi situati sul territorio dei Comuni di Friborgo, Marly e Villars-sur-Glâne.