**Zeitschrift:** Revue économique et sociale : bulletin de la Société d'Etudes

Economiques et Sociales

Herausgeber: Société d'Etudes Economiques et Sociales

**Band:** 2 (1944)

Heft: 2

**Artikel:** Les échanges commerciaux russo-suisses

Autor: Dasen, Edouard

**DOI:** https://doi.org/10.5169/seals-131804

### Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften auf E-Periodica. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen sowie auf Social Media-Kanälen oder Webseiten ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Mehr erfahren

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. La reproduction d'images dans des publications imprimées ou en ligne ainsi que sur des canaux de médias sociaux ou des sites web n'est autorisée qu'avec l'accord préalable des détenteurs des droits. En savoir plus

#### Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. Publishing images in print and online publications, as well as on social media channels or websites, is only permitted with the prior consent of the rights holders. Find out more

**Download PDF:** 09.07.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, https://www.e-periodica.ch

# Les échanges commerciaux russo-suisses

La question de la reprise après la guerre des relations commerciales entre l'U.R.S.S. et la Suisse est à l'ordre du jour et l'on connaît le point de vue du Conseil fédéral. Il paraît donc intéressant de rappeler ce que furent les échanges commerciaux entre la Suisse et l'U.R.S.S., depuis 1920 en particulier.

Dès que l'on parle de questions économiques russes, il faut se souvenir qu'elles concernent un immense pays d'une superficie de 21,8 millions de km² avec une population énorme de 170,5 millions d'âmes (chiffres de 1939), qui, par contraste avec d'autres Etats, peut se suffire en grande partie à luimême. Il n'est donc pas étonnant que l'importance économique interne de son commerce extérieur soit moindre que pour maints autres pays. En veut-on la preuve: la part par tête d'habitant dans le commerce extérieur de l'U.R.S.S. était en 1938 de 3,6 roubles-or, soit fr. s. 13.50 environ, alors que pour la Suisse cette part s'élevait à 699 francs pour la même année. Rappelons également que, depuis 1928, l'industrialisation planifiée a modifié complètement la structure économique du pays. Cette tendance de l'U.R.S.S. à s'industrialiser se reflète nettement dans son commerce extérieur, lequel constitue d'ailleurs un monopole de l'Etat depuis 1918.

Pour bien comprendre la question des échanges commerciaux une russo-suisses, il est nécessaire de donner au préalable un rapide aperçu de l'évolution du commerce extérieur russe en général de 1913 à 1938. Les statistiques relatives à l'U.R.S.S. sont données avec les réserves d'usage en raison de l'absence de renseignements complets et de la difficulté de concilier certaines divergences que présentent les statistiques officielles.

### L'évolution du commerce extérieur russe

Les chiffres du tableau ci-après permettront de se faire une idée de l'évolution du commerce extérieur russe depuis la guerre de 1914-18:

	Importations Exportations 2)			ations 3)	Excédent d'exporta- tion (+)
Année	en millions de Ror³)	en millions de tonnes	en millions de Ror³)	en millions de tonnes	resp. d'importation (—) en millions de Ror 3)
1913 1920 ¹) 1922 1927 1929 1930 1931 1932 1933 1934 1935 1936 1937 1938	1.374 37 275 713 885 1.059 1.105 704 348 232 241 309 306 325	15.4 0,9 2,1 1,8 1,9 2,9 3,6 2,3 1,2 1,0 1,3 1,2 1,3 1,2	15.20 1 82 771 924 1.036 811 575 495 418 367 310 395 303	24,1 0,2 0,9 9,6 14,1 21,5 21,8 17,5 17,9 17,3 17,2 14,2 13,0 9,7	$egin{array}{cccccccccccccccccccccccccccccccccccc$

<sup>1)</sup> uniquement le trafic par delà les frontières européennes.

Depuis la guerre de 1914-18, la reconstruction du commerce extérieur soviétique ne s'est faite que lentement et ce n'est que pendant la période d'industrialisation de 1929-31 qu'il a pris un brusque essor. L'augmentation des échanges à cette époque est due principalement aux grosses importations de biens dits « de production » pour les besoins de l'industrialisation du pays. Ces importations ont été réglées, faute de crédits suffisants à long terme de l'étranger et des possibilités réduites de paiement en or, par des exportations forcées de produits alimentaires et de matières premières industrielles, ceci au détriment de la population russe. Il était évident que cette manière de faire ne pouvait se continuer indéfiniment. Aussi, dès 1932, le gouvernement soviétique s'est-il vu dans l'obligation de limiter les importations et de remplacer autant que possible les marchandises étrangères nécessaires à l'industrialisation par des produits indigènes.

Ce qu'il est intéressant de montrer maintenant, ce sont les changements apportés au commerce extérieur soviétique par le régime de l'économie dirigée.

a) exportations d'or et de platine non comprises.

<sup>\*) 1</sup> rouble-or ancien = 4,38 nouveaux roubles.

Evolution	des	importations	russes	depuis	1913

Unité de mesure	1913	1920	1927	1930	1932	1937	1938
millions de Ror en % du total			713,0 100,0			306,2 100,0	324,8 100,0
millions de Ror en % du total	884,0 64,3	10,0 35,7	608,0 85,3			278,3 90,9	296,1 91,2
millions de Ror en % du total	490,0 35,7	18,0 64,3	105,0 14,7	131,0 12,4	76,0 10,8	27,9 9,1	28,7 8,8
	millions de Ror en % du total millions de Ror en % du total millions de Ror	millions de Ror en % du total 1.374,0 100,0 10	millions de Ror en % du total 1.374,0 28,0 100,0 millions de Ror en % du total 64,3 35,7 millions de Ror 490,0 18,0	millions de Ror en % du total 1.374,0 28,0 713,0 100,0 100,0 100,0 millions de Ror 884,0 10,0 608,0 en % du total 64,3 35,7 85,3 millions de Ror 490,0 18,0 105,0	millions de Ror en % du total 100,0 100,0 100,0 100,0 100,0 millions de Ror en % du total 64,3 35,7 85,3 87,6 millions de Ror 490,0 18,0 105,0 131,0	millions de Ror en % du total 100,0 100,0 100,0 100,0 100,0 100,0 millions de Ror en % du total 64,3 35,7 85,3 87,6 89,2 millions de Ror 490,0 18,0 105,0 131,0 76,0	millions de Ror en % du total       1.374,0 100,

La politique de restriction des importations des biens de consommation a donc permis d'augmenter l'importation de biens de production d'une manière telle qu'ils représentaient en 1938 la quasi-totalité des importations. Parmi les principales marchandises destinées à l'augmentation de la production industrielle, les machines et appareils représentent le 26,8 % du total de la valeur des importations, les métaux non-ferreux et les produits mi-finis le 18,1 %, les métaux ferreux et produits mi-finis le 7,7 %, la laine et produits de laine le 5,3 %, les machines électriques et les produits électrotechniques le 4,2 % et le caoutchouc brut le 3,5 %.

En ce qui concerne les exportations soviétiques, une évolution similaire s'est produite. On constatera dans le tableau ci-après, qu'avant la guerre de 1914-18, le 73,8 % des exportations russes représentait des produits agricoles (céréales principalement), tandis que l'exportation de produits industriels n'était quede 26,2 %. En 1938, ces pourcentages se sont radicalement inversés.

Evolution des exportations russes depuis 1913

Catégorie de marchandises	Unité de mesure	1913	1920	1927	1930	1932	1937	1938
Exportations totales	millions de Ror en % du total	1.520 0 100 0		771,0 100,0	1.036,0 100,0	575,0 100,0	395,0 100,0	303,0 100,0
Produits agricoles .	millions de Ror en % du total	1.122 0 73 8		472,0 61,2	433,0 58,2		118,0 30,6	85,0 <sup>1</sup> 28,2 <sup>1</sup>
Produits industriels	millions de Ror en % du total	398 0 26 2		299,0 38,8	603,0 41,8	392,0 68,2	277,0 69,4	218,0 <sup>1</sup> 71,8 <sup>1</sup>
¹ estimation.		<b>I</b>						

Parmi les exportations soviétiques, voici, par ordre d'importance, les principales marchandises expédiées en 1938 par l'U.R.S.S. à l'étranger : céréales et légumineuses (21,9 % du total de la valeur), bois et articles en bois (21,3 %), fourrures (9,9 %), pétrole et produits dérivés (7,9 %), sucre raffiné (2,7 %), minerai de manganèse (2,3 %).

Il va sans dire que le régime de l'économie dirigée n'a pas manqué d'exercer son influence sur l'orientation géographique du commerce extérieur soviétique. Prise dans son ensemble, la répartition géographique du commerce extérieur a été très irrégulière. Dans le tableau ci-après, on remarquera que l'importance des pays fortement industrialisés et pouvant accorder des crédits à long terme s'est accrue. D'autre part, des facteurs politiques amenèrent des perturbations marquées dans les relations économiques de l'U.R.S.S. avec certains pays (Grande-Bretagne, France et Allemagne par exemple).

Si, en 1938, les Etats-Unis d'Amérique étaient le premier fournisseur de l'U.R.S.S., l'Angleterre était son principal client. Quant à la Suisse, sa participation dans le commerce extérieur soviétique était minime.

Part de quelques pays dans le commerce extérieur de l'U.R.S.S.

Dove	Importations	en % du total	Exportations en % du total		
Pays	1931	1938	1931	1938	
Etats-Unis d'Amérique Grande-Bretagne Allemagne (Autriche comprise). Pays-Bas Belgique France Italie Suisse Autres pays  Total	20,8 6,6 38,2 0,2 0,3 1,3 2,7 0,6 29,3	28,5 16,9 5,0 7,2 4,5 2,8 — 0,8 34,3	2,8 32,8 16,1 3,6 2,2 3,4 4,9 	7,3 28,2 6,8 7,0 8,8 4,5 — 0,9 36,5	

En résumé, l'U.R.S.S., avec son régime d'économie dirigée, a orienté son commerce extérieur vers l'importation de biens de production presque uniquement et vers les pays industrialisés pouvant accorder des crédits à longue échéance à des conditions avantageuses.

## Les échanges commerciaux russo-suisses depuis 1913

1

Le tableau ci-après montre comment se sont développés les échanges commerciaux russo-suisses depuis l'époque tsariste :

Importations	et	exportations	suisses	de	et	en	Russie	
--------------	----	--------------	---------	----	----	----	--------	--

Année	Impor- tations	Expor- tations	Solde de la balance commerciale	Année	Impor- tations	Expor- tations	Solde de la balance commerciale
	en	millions de	francs	-	en	millions de	francs
1910 1912 1913 1914 1915	85,6 80,2 71,5 53,5 8,4	34,3 47,8 58,7 41,5 29,2	- 51,3 - 32,4 - 12,8 - 12,0	1925 1926 1927 1928 1929	10,1 8,4 8,7 6,7 13,0	0,5 0,6 2,4 7,0 10,1	- 9,6 - 7,8 - 6,3 + 0,3 - 2,9
1916 1917 1918	0,9 0,3 0,3	61,1 49,6 5,1	$\begin{array}{cccc} + & 20,8 \\ + & 60,2 \\ + & 49,3 \\ + & 4,8 \end{array}$	1930 1931 1932 1933 1934	18,7 27,8 14,0 14,0 10,4	16,3 19,6 11,1 8,1 5,8	$\begin{array}{cccc} - & 2,4 \\ - & 8,2 \\ - & 2,9 \\ - & 5,9 \\ - & 4,6 \end{array}$
1919 1920 1921 1922 1923 1924	2,9 7,7 3,1 8,7 4,4 9,6	120,5 1,2 0,3 0,9 2,5 1,5	$\begin{array}{cccc} + & 117,6 \\ - & & 6,5 \\ - & & 2,8 \\ - & & 7,8 \\ - & & 1,9 \\ - & & 8,1 \end{array}$	1935 1936 1937 1938 1939 1940	10,1 11,3 13,7 29,0 9,1 10,6	5,6 6,9 6,4 10,1 15,8 19,5	$\begin{array}{ccccc} - & 4,5 \\ - & 4,4 \\ - & 7,3 \\ - & 18,9 \\ + & 6,7 \\ + & 8,9 \end{array}$

De même que pour le mouvement général du commerce extérieur soviétique, une forte contraction du volume des échanges avec la Suisse s'est produite au cours des années qui suivirent immédiatement la guerre mondiale. Cette contraction fut particulièrement marquée pendant la période du communisme de guerre. Durant l'époque de reconstruction qui suivit et au début de la période d'industrialisation, les échanges commerciaux entre les deux pays ne participèrent que de loin à la reprise générale des affaires. Ce n'est que depuis 1938 que, mesurées au volume global du commerce extérieur de l'U.R.S.S., nos relations commerciales avec ce pays se sont de nouveau développées d'une manière relativement plus forte. En prenant comme base 100 en 1913, l'indice du commerce extérieur russo-suisse a été de 6,8 en 1920, 36,4 en 1931, 17,0 en 1933, 15,4 en 1937 et 30,0 en 1938.

Si les relations commerciales entre la Suisse et l'U.R.S.S. ont été de peu d'importance depuis 1920 en comparaison de l'évolution générale du commerce extérieur soviétique, la raison en est principalement due au système russe d'économie dirigée et il n'est donc pas absolument certain que ce fût le manque quasi complet de contact officiel dans le domaine politique qui pesa d'une manière particulière sur les possibilités d'une reprise plus active de relations commerciales habituelles de part et d'autre. En présence d'une situation pleine d'incertitudes, les exportateurs suisses affichèrent à l'égard de l'U.R.S.S. une réserve extrême. Aussi, lorsque débuta la période d'industrialisation, furent-ils nécessairement devancés par ceux des autres pays qui, en particulier, purent et voulurent consentir des crédits à long terme.

Au cours des trois dernières années qui précédèrent le conflit germano-soviétique, la guerre avait déjà exercé une certaine influence sur nos relations commerciales avec l'U.R.S.S. En 1938, il s'est présenté dans la balance commerciale un solde défavorable plus important que les précédents, ceci par suite de nos gros achats effectués par mesure de précaution à l'instigation du conseiller fédéral H. Obrecht. Ultérieurement, un revirement complet s'est produit dans la situation. D'une part, nos expéditions de marchandises vers l'U.R.S.S. se sont accrues en 1939 et en 1940 et d'autre part les livraisons soviétiques à notre pays ont diminué. Les difficultés que rencontrait notre ravitaillement n'ont pas permis aux autorités suisses de laisser cet état de chose continuer. Il fallait donc mettre aussi rapidement que possible nos exportations au service de l'importation de produits russes de première nécessité. Ce fut là le but de l'accord commercial russo-suisse reposant sur le principe du complet équilibre entre les livraisons réciproques de marchandises qui entra en vigueur le 1er mars 1941 et qui ne put être appliqué depuis juin 1941 à la suite des événements bien connus.

Si l'on veut apprécier l'importance que peut avoir l'U.R.S.S. comme partenaire commercial pour la Suisse, il faut étudier la composition par catégorie de marchandises des échanges commerciaux entre les deux pays. On constatera que cette composition s'est radicalement modifiée par rapport à ce qu'elle était sous le tsarisme. Ceci est une conséquence de la politique économique suivie par le gouvernement soviétique et mentionnée plus haut. Le fait particulièrement frappant est la modification de nos exportations vers l'U.R.S.S. Celles-ci se composaient autrefois essentiellement de biens de consommation et de matières destinées à la production, alors que depuis 1920, ce sont surtout des biens d'investissement, en petit nombre toutefois, qui entrent encore en ligne de compte. Le tableau suivant renseigne à ce sujet.

Principales marchandises suisses exportées en Russie en % du total des exportations

Marchandises	1913	1920	1927	1930	1933	1938	1939
Produits alimentaires Textiles Métaux et marchandises en métal Machines Véhicules et pièces détachées Montres et pièces détachées Instruments et appareils Produits chimiques Autres marchandises	7,7 18,1 2,7 27,1 3,1 30,3 2,4 5,9 2,7	7,7 23,1 — 2,3 — 1,5 7,7 23,1 34,6	8,2 4,1 36,7 - 8,2 4,1 20,4 18,3		3,7 — 43,2 27,2 8,6 1,2 3,7 12,4	5,9 64,4 11,9 5,9 9,9 2,0	10,1 63,3 - 5,7 18,4 0,6 1,9
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Voici	pour	les	produits	typiquement	suisses.	la	valeur	des	exportations.
. 0101	P		produces	o, production	Darboon	14	, arcar	aco	Ozep oz cacionio.

Année	Machines	Montures et pièces détachées	Instruments et appareils					
	en millions de francs							
1913	15,9	17,8	1,4					
1920	0,07	0,02	0,1					
1927	0,9	0,2	0,1					
1930	4,6	0,9	2,5					
1933	3,5	0,7	0,1					
1938	6,5	1,2	0,6					
1939	10,0	0,9	2,9					

En 1939, les machines exportées en Russie représentaient 10 millions de francs, tandis que l'ensemble des exportations vers ce pays s'élevait à 15,8 millions de francs. Comparée au chiffre de 1913, la valeur des montres et pièces détachées ne s'élevait plus qu'au vingtième en 1939. Dans le tableau précédent, on remarque que nos exportations de produits alimentaires ont complètement cessé depuis plusieurs années, alors qu'avant la guerre de 1914-18 nous exportions pour 4 millions de francs environ par an (chocolats et fromages principalement).

Quant à nos importations de produits russes, il ressort du tableau ci-après que leur composition ne s'est pas modifiée d'une manière aussi marquée. La liste des marchandises importées s'est allongée (des articles de parfumerie apparaissent même), alors qu'à l'époque tsariste nous importions essentiellement des céréales.

Principales marchandises russes importées en Suisse en % du total des importations

Marchandises	1913	1920	1927	1930	1933	1938	1939
Céréales Os, boyaux, etc. Peaux, fourrures et cuirs Bois et objets en bois Textiles Houille Asbeste et mica Résidus du pétrole Métaux Produits chimiques et pharmaceutiques Parfumerie Benzine Huiles de graissage Pétrole brut Autres marchandises	90,2 	11,7 1,3 2,6 — 5,2 — 13,0 18,2 — 3,9 44,1 —	65,9 4,6  1,1 3,4 1,1 1,1 1,1 5,7 6,8 1,1 3,5 100,0	44,9 3,2 29,9 3,7 0,5 - 2,7 0,5 0,5 0,5 8,0 3,2 1,0 1,4	31,4 2,1 2,9 17,9 16,4 6,4 0,7 3,6 0,7 - - 1,1 2,1 0,7 13,3 100,0	83,4 1,4 	60,4 1,1 1,1 1,1 9,9 2,2 2,2 9,9 2,2 1,1 1,1 4,4 1,1 - - - - - - - - - - - - - - - - - -

Dans la catégorie des céréales, l'importance des expéditions de blé russe s'est généralement réduite au profit de celles de seigle, quoique de fortes fluctuations se soient produites d'une année à l'autre. La diminution de la part des céréales dans le total de nos importations de Russie est due principalement à l'augmentation des matières textiles, de produits minéraux et de produits chimiques. Quant aux métaux, l'importation a consisté depuis 1930 essentiellement en platine.

Au sujet de ces considérations sur la composition des importations et exportations, il est bon de ne pas perdre de vue qu'en 1939 le quantum des échanges commerciaux russo-suisses ne représentait, en valeur, que le sixième de celui de 1910. Rappelons encore, comme déjà mentionné plus haut, que les échanges commerciaux ont été, dans l'entre-deux-guerres, d'une importance minime pour l'un comme pour l'autre des partenaires. Les chiffres du tableau suivant sont éloquents.

	Part de la S	uisse dans les	Part de l'U.R.S.S. dans les			
Année	importations russes totales	exportations russes totales	importations suisses totales	exportations suisses totales		
	%	%	%	%		
1931	0,6	0,0	1,2	1,5		
1933	1,0	0,0	0,9	0,9		
1935	0,9	0,5	0,8	0,7		
1936	2,5	0,8	0,9	0,8		
1937	1,6	0,5	0,8	0,5		
1938	2,7	0,8	1,8	0,8		

En ce qui concerne l'avenir des relations commerciales russo-suisses, on peut dire, sur la base de ce que nous venons d'exposer, qu'elles ne changeront certainement pas beaucoup quant à la composition de nos exportations. En effet, les vertigineuses destructions causées par la guerre dans les riches contrées industrielles et agricoles de l'U.R.S.S. ont réduit à néant une grande partie des résultats de la politique d'industrialisation voulue par les plans quinquennaux. On peut donc prévoir, sans grand risque de se tromper, que l'U.R.S.S. reprendra en premier lieu son programme d'industrialisation et que son commerce extérieur, monopole de l'Etat soviétique soulignons-le encore une fois, sera orienté dans ce sens. Les marchandises suisses qui entreront donc en première ligne en considération seront essentiellement des biens de production analogues à ceux que nous ont achetés les Russes avant la guerre. Il se posera également une question d'octroi de crédits à plus ou moins long terme. Quant aux marchandises que l'U.R.S.S. pourra ou voudra nous vendre, c'est une question à laquelle on ne peut encore répondre.

Edouard DASEN.