Ja zum Prinzip der Leistung und Gegenleistung in der Sozialhilfe

Autor(en): **Gurny, Ruth**

Objekttyp: **Article**

Zeitschrift: **Rote Revue : Zeitschrift für Politik, Wirtschaft und Kultur**

Band (Jahr): **77 (1999)**

Heft 3

PDF erstellt am: **04.06.2024**

Persistenter Link: https://doi.org/10.5169/seals-341504

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.
Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.
Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

Haftungsausschluss

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

Ein Dienst der *ETH-Bibliothek*
ETH Zürich, Rämistrasse 101, 8092 Zürich, Schweiz, www.library.ethz.ch

http://www.e-periodica.ch

Ja zum Prinzip der Leistung und Gegenleistung in der Sozialhilfe

Als Linke gehen wir davon aus, dass die Solidarität mit Menschen, denen es nicht gut geht, allererste Priorität hat. Eine Solidarität ohne Wenn und Aber. Die Vorstellung, die Sicherung der Existenz an

Ruth Gurny

eine Gegenleistung des Menschen zu binden, dem es ohnehin nicht gut geht, scheint zuerst einmal gegen die Vorstellung von Solidarität zu verstossen. Die systematische Umsetzung des Gegenseitigkeitsprinzipes dient aber der Integration und verhindert, dass Menschen mit der Ausrichtung des sozialen Existenzminimums abgespiesen werden und in einer sozialen Sackgasse abgestellt bleiben.

Gegen die Denunzierung von rechts

Unser Sozialstaat ist von rechts unter massivem Druck. In den kantonalen Parlamenten wie auch auf eidgenössischer Ebene haben die Neoliberalen die Oberhand. Die Maximierung der privaten Verwertung von Kapital ist das oberste Ziel. Gemeinwohl wird zum Fremdwort. Es kommt zu massiven Angriffen auf den Sozialstaat. Der Anstieg der Fallzahlen der Sozialhilfe und das exponentiell gestiegene Ausgabenvolumen der öffentlichen Sozialhilfe werden zum Anlass genommen, um den Sozialstaat anzuprangern. Dieser Sozialstaat untergrabe die Eigeninitiative und vernichte jeden Ansatz von Selbstverantwortung. Die armutsbetroffenen Menschen werden von den Rechten als Parasiten der Gesellschaft beschimpft. Der in langen Auseinandersetzungen erkämpfte Sozialstaat soll zum repressiven Fürsorgestaat umfunktioniert werden. Hier müssen wir mit unseren Vorstellungen für eine solidarische und zukunftsgerichtete Sozialpolitik das Feld besetzen, ehe die Kahlschlag-Vorstösse der Rechten wirksam werden können. Dabei hat das Konzept der Gegenleistung eine wichtige Aufgabe: Wir müssen klarmachen, dass unser Ziel nicht darin besteht, eine immer grösser werdende Gruppe von Menschen, die auf dem Arbeitsmarkt keine Chance (mehr) hat, einfach zu verrenten. Es geht vielmehr darum, die Ressourcen dieser Menschen, ihre Fähigkeiten und psychischen Kräfte zu erhalten und zu fördern. Und das geht unserer Meinung nach am besten dadurch, dass Möglichkeiten geboten und Anreize geschaffen werden, etwas Sinnvolles für die Gemeinschaft zu tun.

Das Modell von Leistung und Gegenleistung

Der Grundgedanke ist einfach: Neben der verfassungsrechtlichen Garantie auf das Existenzminimum soll es eine gesetzlich verankerte Bestimmung geben, nach der SozialhilfeempfängerInnen und Öffentlichkeit miteinander einen Gegenleistungsvertrag abschliessen können. In diesem Vertrag wird vereinbart, welche gegenseitigen Leistungen erbracht wer-

den: Der Sozialhilfeempfänger erbringt eine Leistung zugunsten des Gemeinwesens und hat dafür das Recht auf erhöhte Leistungen seitens des Gemeinwesens. Umgekehrt hat das Gemeinwesen das Recht auf bestimmte Leistungen des Sozialhilfempfängers, ist andererseits aber dazu verpflichtet, ihm die Möglichkeit zur Erbringung einer solchen Leistung zu schaffen.

Zwangsarbeit oder Recht auf Arbeit?

In der politischen Auslegung der Gegenleistungsmodelle gibt es zwei grundlegend verschiedene Perspektiven, denen je ein eigenes Menschenbild zugrunde liegt. Im einen Fall stellt die Gegenleistung eine Disziplinierung der BezügerInnen von Sozialhilfeleistungen dar. Hinter dieser Haltung steckt tiefes Misstrauen gegenüber den armutsbetroffenen Mitmenschen. Armut wird hier als selbstverschuldet und als Ausdruck eines liederlichen Lebens interpretiert. Und deshalb müssen im Rahmen einer solchen Perspektive diese Menschen gezwungen werden, als «Dank» für die erhaltene Unterstützung etwas zu tun. Wenn möglich, muss dieses «Tun» auch ein wenig weh tun, sonst verpasst man den erzieherischen Wert dieser Disziplinierung ... Im anderen Fall aber wird der Mensch als soziales Wesen gesehen, das ohne Einbezug in die Gesellschaft nicht lebensfähig ist. Der Mensch ist ausgerichtet auf die Gemeinschaft und entwickelt sich an und mit ihr. Zu diesem Menschenbild gehört auch die Grundannahme, dass der Mensch ein tätiges Wesen ist. Der Mensch lebt nicht vom Brot allein. Er will tätig sein, teilnehmen, dazugehören. Indem der Mensch sich tätig mit seiner Umwelt auseinandersetzt, erfährt er sich selbst. Es gehört also zu den grundlegenden Rechten des Menschen, den Sozialrechten eben, beteiligt zu werden, tätig zu sein, Leistungen erbringen zu können.

Zwei notwendige Rahmenbedingungen

Für uns ist klar: Das Gegenleistungsmodell in der Sozialhilfe ist eine Ergänzung zu den traditionellen Sozialhilfeleistungen. Wer einen Gegenleistungsvertrag unterschreibt, soll dafür belohnt werden. Neben dem immateriellen Gewinn soll für die Betroffenen auch ein finanzieller Bonus herausschauen. Das heisst aber auch klar im Umkehrschluss: Die Nichtbereitschaft, eine Gegenleistung zu erbringen, darf nicht als Anlass zu einer Kürzung der üblichen Sozialhilfeleistungen missbraucht werden. An zweiter Stelle und nicht weniger wichtig ist die Forderung, dass die erbrachte Gegenleistung des Sozialhilfeempfängers nicht einseitig nur im Interesse des Gemeinwesens, sondern genauso im Interesse der betroffenen Person liegen muss. Die erbrachte Gegenleistung muss die Integrationschancen des Individuums verbessern und darf nicht einfach eine Abspeisung mit einer Tätigkeit beinhalten, die sonst niemand mehr tun würde. Erziehungs- und Betreuungsarbeit, Weiterbildung, Arbeit im Interesse der Gemeinschaft sind Beispiele solcher Gegenleistungen.

Wer einen Gegenleistungsvertrag unterschreibt, soll dafür belohnt werden.

Erste Schritte

Die ersten Schritte mit einer gesetzlichen Verankerung des Gegenleistungsprinzips wurden in der romanischen Schweiz gewagt. Wegweisend war Genf, als es 1994 das *revenu minimum cantonal d'aide sociale RMCAS* einführte. Zielgruppe waren die aus der Arbeitslosenversicherung ausgesteuerten Arbeitslosen. Die Bezüger schliessen einen Vertrag mit dem kantonalen Sozialamt ab. Sie verpflichten sich, eine Tätigkeit auszuüben, was sie im Gegenzug zum Bezug eines bedarfsabhängigen Einkommens berechtigt, das sich an den Berechnungsgrundlagen der Ergänzungsleistungen zur AHV/IV orien-

tiert. Wie Ueli Tecklenburg[1] ausführt, hat nun die Genfer Kantonsregierung kürzlich die Erweiterung dieses Modells auf weitere BezügerInnenkreise angekündigt. Im neu formulierten Zürcher Einführungsgesetz zum Arbeitslosenversicherungsgesetz ist festgehalten, dass der Kanton Weiterbildungs- und Beschäftigungsprogramme für vermittlungsfähige Personen, die bei der Arbeitslosenversicherung nicht oder nicht mehr anspruchsberechtigt sind, subventionieren muss. Das Gesetz formuliert weiter, dass der Staat dafür die Ziele und die Qualitätsanforderungen festsetzt und das Angebot steuert und koordiniert. Die linke Minderheit in der vorbereitenden Kommission versuchte, im Zuge dieser Gesetzesanpassung das Prinzip «Lohn statt Fürsorge» aufzunehmen, was allerdings auf den erbitterten Widerstand der bürgerlichen Mehrheit in dieser Kommission stiess. Ein Lohn, der über dem sozialhilferechtlichen Existenzminimum zu liegen käme, war für die Bürgerlichen undenkbar. Im Moment liegt das Thema wieder auf dem Tisch: Eine Motion zur Totalrevision des Sozialhilfegesetzes fordert unter anderem die Einführung des Prinzips der Gegenleistung. Aufgrund der bisherigen politischen Diskussionen ist allerdings nicht anzunehmen, dass die bürgerliche Mehrheit im grössten Schweizer Kanton hier neue Wege gehen will. Dafür postuliert das Sozialdepartement der grössten Schweizer Stadt in ihrer neuesten Publikation[2] den Grundsatz der Gegenseitigkeit: «Im Sozialdepartement ist die Umsetzung des Gegenseitigkeitsprinzipes ein verpflichtendes neues Element. Es zielt auf einen möglichst hohen Autonomiegewinn der SozialhilfebezügerInnen ab. ... Der Grundsatz ‹Arbeit statt Fürsorge› entspringt ebenfalls dem Gegenseitigkeitsprinzip. Dabei soll weder ein Zwang zur Arbeit noch die Drohung eines Unterstützungsentzuges im Vordergrund stehen, sondern die Schaffung von Anreizen zur Annahme einer Arbeit.»

[1] Ueli Tecklenburg, Leistungs- und Gegenleistungsmodelle auf kantonaler Ebene, in: Sozialalmanach 1999, Existenzsicherung in der Schweiz, Luzern 1999, S. 131 ff. Vgl. dazu auch den Artikel von Ueli Tecklenburg in dieser Ausgabe der Roten Revue.

Zum Schluss

Das Ziel sozialdemokratischer Sozialpolitik liegt in der Sicherung der Teilnahme und Teilhabe aller an der Gesellschaft. Hier gewinnt das Modell der Gegenleistung seine besondere Bedeutung: Die Menschen sollen nicht einfach materiell sichergestellt werden; das garantierte Mindesteinkommen darf nicht zu einem «Ausgrenzungseinkommen» werden. Es ist wichtig, dass die betroffenen Menschen auch Perspektiven aufbauen und Gefühle der Zugehörigkeit entwickeln können. Oder anders gesagt: Wer Menschen, die auf Sozialhilfe angewiesen sind, ernst nimmt, mutet ihnen auch zu, zu einer Gegenleistung an die Gesellschaft willens und fähig zu sein. Damit diese Gegenleistung nicht zur sinnlosen Disziplinierungsaktion verkommt, müssen allerdings die Rahmenbedingungen stimmen. Und dafür müssen wir uns auf der politischen Bühne mit Nachdruck engagieren.

[2] Sozialdepartement der Stadt Zürich, Soziale Integration im städtischen Umfeld, Edition Sozialpolitik, Nr. 3, 1999, S. 59.

Dr. Ruth Gurny ist Dozentin an der Hochschule für Soziale Arbeit, Zürich, und SP-Kantonsrätin.