

Die Schweiz und die europäische Sicherheit : die militärischen Aspekte

Autor(en): **Ernst, Alfred**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **ASMZ : Sicherheit Schweiz : Allgemeine schweizerische
Militärzeitschrift**

Band (Jahr): **138 (1972)**

Heft 5

PDF erstellt am: **22.07.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-47189>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

Haftungsausschluss

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

Die Schweiz und die europäische Sicherheit

Die militärischen Aspekte

Korpskommandant Alfred Ernst

A. Allgemeine Überlegungen

I. Versuch einer Lagebeurteilung

Zur Zeit besteht in Europa keine akute Kriegsgefahr. Aber latent ist eine solche so lange vorhanden, als

- tiefgreifende politische und weltanschauliche Gegensätze vorhanden sind und keine der beteiligten Mächte ernsthaft darauf verzichtet, diese – wenn nötig – unter Androhung oder möglicherweise sogar unter Anwendung von Waffengewalt auszutragen;
- ausreichende Machtmittel zur Verfügung stehen, welche vielleicht einen Konflikt in den Krieg ausmünden lassen. Entscheidend ist das Können, nicht das Wollen. Die wirklichen Absichten der politischen Leitung in allen Lagern entziehen sich einer sicheren Beurteilung. Man ist letzten Endes auf bloße Mutmaßungen angewiesen. Dazu kommt, daß diese Absichten sich je nach der politischen und strategischen Konstellation kurzfristig ändern können. Das bloße Vorhandensein eines gewaltigen Angriffspotentials auf beiden Seiten bedeutet an und für sich ein Element der Gefährdung. Es ist keineswegs gewiß, daß das gefährliche «Pokerspiel» einer Eskalation in jedem Falle gemeistert wird. Es spielen dabei neben den rationalen Entscheidungen irrationale Faktoren eine gewichtige Rolle: Irrtum, Angst, Prestigebedürfnis, die Gefahr, sich an Anfangserfolgen zu berauschen und im maßgebenden Moment nicht mehr zurückzukönnen, innenpolitische Zwangslagen. Im Konflikt um Kuba gelang es, die Eskalation zu beherrschen. Im Nahen Osten brach im Juni 1967 der Krieg zwischen Israel und Arabern aus, ob schon anfänglich keine der beiden Parteien eine bewaffnete Auseinandersetzung wünschte. Das Vabanquespiel Nassers zwang die Israelis, einen «Präemptivschlag» auszulösen. Wer weiß, ob es nicht auch in Zukunft wieder zu Kriegen kommen wird, die ursprünglich gar nicht gewollt waren.
- die UdSSR ihre Strategie des vorsichtigen, geduldigen, aber systematischen Vordringens in alle machtfreien Räume (Mittelmeer, Indischer Ozean, Island usw.) fortsetzt. Gewiß, heute unternimmt Rußland (das einerseits kommunistische, andererseits zaristisch-imperialistische Politik betreibt) keine Versuche, in Zentraleuropa seine Machtsphäre auszudehnen. Die russische Tendenz der Abschirmung in Europa ist deutlich. Drei Gründe sprechen für eine Politik und Strategie der Stabilisierung und (mindestens scheinbaren) Entspannung:
 - das Bedürfnis, sich den Rücken für den Fall eines Konfliktes mit China freizuhalten,
 - das Unterwandern Europas im Mittelmeerraum und die deutlichen Umfassungsversuche im Norden,
 - die Förderung der Zersetzungserscheinungen in der westlichen Welt (zunehmende Abneigung gegen militärische Anstrengungen, Pazifismus, Unrast eines Teils der jungen Generation – Nachwirkungen Vietnams usw.). Diese für die

UdSSR vorteilhafte, weil ihre Machtpositionen verstärkende Entwicklung darf nicht durch unzeitgemäße Drohungen oder Beunruhigungen gefährdet werden.

Sollte sich aber eine Konstellation in Europa ergeben, in der eine aktivere, aggressivere russische Strategie als lohnend erschiene, so würde die UdSSR kaum zögern, sie zu wagen. Eine solche Strategie braucht keineswegs die Form einer Offensive mit weitgesteckten Zielen anzunehmen. Ein vorsichtiges, schrittweises Vortasten mit bloßen Drohungen ist wahrscheinlicher. Gegenüber einem machtmäßig unterlegenen, innerlich geschwächten Westen verspricht eine Erpressungsstrategie, sofern sie vorsichtig dosiert wird und damit den USA keinen Grund zur Intervention liefert, guten Erfolg. Es ist denkbar, daß die UdSSR nicht auf eine Besetzung von europäischem Gebiet hinzielt, sondern sich mit einem politischen Machtgewinn begnügen würde. Ein Abhängigkeitsverhältnis, wie es heute zwischen Rußland und Finnland besteht, wäre für die UdSSR schon ein großer Erfolg. Aus ihm könnten sich schrittweise andere, weitergehende Formen der Beeinflussung (bis hin zur politischen Eingliederung in das russische Herrschaftssystem – analog der Situation in der Tschechoslowakei) eröffnen.

II. Die Bedeutung des Kräftegleichgewichtes

Das einzige einigermaßen wirksame, wenn auch keineswegs sichere Gegenmittel gegen eine aktivere, auf verstärkten politischen Druck hinzielende Einwirkung der UdSSR auf Europa ist ein ausgewogenes Verhältnis der Machtmittel. Ein Gleichgewichtszustand kann eine Erpressung seitens der Russen verunmöglichen oder mindestens erschweren. Die Sowjetunion hat sich bisher als nüchterne, vorsichtig rechnende Macht erwiesen, die das Risiko eines Krieges scheut. Ihr gegenüber ist daher eine Strategie der «Abschreckung» (beziehungsweise der «Dissuasion») durchaus sinnvoll. Eine solche hat bisher ihren Zweck erreicht, obschon das Gleichgewicht der Kräfte seit 1945 unsicher war und sich nie auf das ganze – atomare und konventionelle – Potential erstreckte.

In letzter Zeit ist nun aber eine immer deutlicher werdende Störung dieses – an sich schon prekären – Gleichgewichtes festzustellen. Diese ist die Folge Vietnams und der sich daraus ergebenden Abneigung der USA, weiterhin ihre schwierigen internen Aufgaben zugunsten einer Weltmachtspolitik zu vernachlässigen, die in Südostasien zu einem Mißerfolg und im eigenen Lande zu den schwersten Spannungen geführt hat. Die Tendenz der USA, sich mehr und mehr aus der Verstrickung zu lösen, und zwar auch in Europa, ist augenfällig. Dazu kommt die Abneigung der europäischen NATO-Mitglieder, als Ersatz für ein sukzessives Zurückgehen der USA selber militärische Anstrengungen zu erbringen.

- Auf der atomaren Stufe holt die UdSSR seit einigen Jahren immer mehr auf. Bald wird eine atomare Parität erreicht, ja sogar auf einzelnen Sektoren eine russische Überlegenheit zu verzeichnen sein. Zwar bedeutet die atomare Machtzunahme der UdSSR so lange nicht allzuviel, als die «Second Strike

Capability» der USA gewährleistet ist. Aber politisch-psychologisch schließt die Stärkung der Russen im atomaren Bereich doch gewisse Gefahren in sich. Je weiter diese geht, desto zweifelhafter wird es, ob die USA in einer Krisenlage wirklich bereit wären, ernsthafte Risiken auf sich zu nehmen. Wegen beschränkter russischer Forderungen würden sie wohl kaum die Gefahren eines Atomschlages auf amerikanische Zentren in Kauf nehmen. Dazu kommt, daß die «Second Strike Capability» der USA keineswegs für alle Zukunft gesichert ist. Wenn die Abneigung gegen große Rüstungskosten in politisch einflußreichen Kreisen Amerikas andauert, so könnte es zu einem technischen Rückstand kommen, sei es bei den Angriffswaffen, sei es bei den Abwehrmitteln. Beides aber könnte bewirken, daß die UdSSR in der Annahme, sie brauche die Drohung mit einem amerikanischen Vergeltungsschlag nicht mehr allzu ernst zu nehmen, eine aggressivere Politik und Strategie wagen würde.

- Ungleich bedenklicher ist die Situation auf der Stufe der konventionellen Bewaffnung. Hier besteht – seit langem – ein *erdrückendes Übergewicht der Russen*. Die NATO-Programme sind nicht annähernd erfüllt worden. Zunächst spielte die Strategie des «New Look» (die irriige Annahme, eine starke atomare Rüstung erlaube einen Abbau der konventionellen Kräfte) eine wichtige Rolle. Später setzte sich die Einsicht durch, daß diese These falsch sei. Aber im großen und ganzen blieb es doch bei Lippenbekenntnissen. Niemand war bereit, die finanziellen Opfer und die Belastung der Wehrpflichtigen auf sich zu nehmen, die notwendig gewesen wären, den russischen Vorsprung auch nur einigermaßen aufzuholen. Statt die konventionellen Kampfmittel zu verstärken, verfiel man auf den Gedanken, die eigene Schwäche durch Einführung von «taktischen» (recte «operativen») Atomwaffen auszugleichen. Aber es ist höchst fraglich, ob diese jemals zum Einsatz gelangen werden. Die Gefahr, daß sich aus ihrer Verwendung eine gefährliche Eskalation in Richtung des großen atomaren Schlagabtausches ergeben könnte, den niemand will, ist beträchtlich. Damit sinkt aber auch die abschreckende Wirkung der «taktischen» Atomwaffen.

Das gestörte Gleichgewicht auf der konventionellen Ebene erlaubt es der UdSSR, gewissermaßen «im Schatten der atomaren Drohung» eine aggressive Strategie zu betreiben, in der Annahme, die USA würden wegen vorsichtig dosierter Schritte keinen Atomkrieg riskieren. Ihre konventionelle Abwehrkraft aber vermöge den russischen Druck nicht aufzufangen.

Die Unterlegenheit der NATO ist bedenklich. Sie ist um so schlimmer, als – entgegen der landläufigen Meinung – nicht nur die aktiven Formationen zählen, sondern auch die Reserven. Die Russen können – wahrscheinlich unbemerkt – jederzeit ihre Angriffskraft durch das Aufgebot von Reservedivisionen verstärken, falls sie es aus strategischen Gründen für notwendig halten. Die NATO kann das nicht, oder nur in bescheidenem Maße.

Entgegen den verbalen Versicherungen, man sei gewillt aufzurüsten, um einen früher oder später mit großer Wahrscheinlichkeit zu erwartenden Abzug der amerikanischen Truppen aus Europa zu kompensieren (vergleiche neuere Reden des französischen und des britischen Verteidigungsministers), ist von einer effektiven Bereitschaft zu vermehrten Opfern in den westeuropäischen Staaten nichts zu bemerken. Im Gegenteil: In Österreich, Dänemark, Schweden und anderswo machen sich deutliche Abrüstungstendenzen bemerkbar, und auch die Zuverlässigkeit der Truppe ist an vielen Orten fragwürdig

geworden. Unter einer zielbewußten Propaganda droht der Abwehrwille in ganz Europa (wie auch in den USA) weiterhin abzunehmen.

III. Die Problematik der europäischen Sicherheitspolitik als Konsequenz des gestörten Kräftegleichgewichtes

Ein *Absenken* oder zum mindesten eine *Stabilisierung des Niveaus der beidseitigen Rüstung* wäre an und für sich erwünscht. Es würden damit finanzielle Mittel und Arbeitskräfte frei, die anderswo mit Nutzen eingesetzt werden könnten. *Es ist gleichgültig, auf welcher Stufe das Kräftegleichgewicht besteht*. Aber es müßte – auf irgendeiner Stufe – gewährleistet sein, sonst ergeben sich strategische und politische Gefahren aus dem gestörten Gleichgewicht.

Da nun das Kräfteverhältnis bereits eindeutig ungleich ist, müßte der Ostblock als die überlegene Mächtegruppe im Sinne einer *Vorleistung* seine Rüstung (die atomare und – vor allem – die konventionelle!) dem Stand angleichen, den die NATO und die westlichen Neutralen aufweisen. Daran denkt die UdSSR nicht.

Daraus resultiert die Gefahr, daß eine Senkung – auch wenn beide Lager einer solchen zustimmen – die schon bestehende Gleichgewichtsstörung noch akzentuiert. Es ist nicht das gleiche, ob die Russen bei ihrer Rüstung einen Abbau vorsehen oder ob es die NATO tun muß. Diese steht heute schon an der Grenze des noch gerade Verantwortbaren. Ein weiterer Abbau würde bewirken, daß der Westen unter die unterste noch tragbare Limite herabsinken würde, während der UdSSR und ihren Satelliten dank ihrem heute schon bestehenden Rüstungsvorsprung auch nach einer Reduktion immer noch eine Kräfteüberlegenheit verbliebe. Auch wenn die Russen Konzessionen machen würden, dürfte sich das *relative* Verhältnis zwischen Ost und West zugunsten der Sowjetunion verbessern. Dazu kommt, daß schon *geographisch* ein Rückzug oder Abbau von konventionellen Streitkräften, aber auch die Festlegung einer atomwaffenfreien Zone sich für die beiden Parteien ungleich auswirken müßte. Für die Russen bedeutet es wenig, einen Teil ihrer Divisionen um einige hundert Kilometer nach Osten zurückzuziehen. In einem Konfliktfall wären sie rasch wieder vorne. Das gleiche gilt für eine Rücknahme atomarer Waffen (ganz abgesehen von deren großer Reichweite!). Ein Abzug der amerikanischen Divisionen aus Europa wäre dagegen eine nicht mehr rückgängig zu machende Maßnahme. Die Behauptung, in einer Krise würden die erforderlichen Kräfte auf dem Luftwege nach Europa gebracht (Operation «Big Lift») beruht, auf einer Verkennung der Realitäten. Eine solche Aktion wäre schon politisch nicht denkbar, da die USA kaum das Odium auf sich nehmen würden, in einer Krisenlage die Kriegsgefahr durch eine Kräfteverlagerung nach Europa zu erhöhen. Aber auch militärisch wäre ein großer Lufttransport in einer gespannten Situation angesichts der klaren Luftüberlegenheit des Ostblocks nicht zu verantworten.

Hierin liegt der Kern des Problems. Nur nebenbei sei auch auf andere Schwierigkeiten hingewiesen, die sich aus der Unvollkommenheit des Völkerrechts ergeben: Wie soll eine wirksame Kontrolle gewährleistet werden? Was geschieht bei einem Vertragsbruch?

IV. Die Gefahren eines unrealistischen strategischen Denkens im Westen

Innerhalb der NATO besteht – seit jeher – die Tendenz, die eigene Schwäche durch äußerst differenzierte und geistreiche

strategische Theorien zu überdecken. Es werden regelrechte «Glasperlenspiele» gespielt, um sich nicht eingestehen zu müssen, daß die verfügbaren Kampfmittel nicht genügen, so daß eine – im Westen höchst unpopuläre – Verstärkung der konventionellen Kräfte unerläßlich wäre. Nichts deutet daraufhin, daß sich hier eine Änderung ergeben wird. Im Kriege werden jedoch die Theorien wie ein Kartenhaus zusammenbrechen, wenn hinter ihnen keine genügende Macht steht.

V. Die Risiken der geplanten Sicherheitskonferenz

Die westlichen Staatsmänner werden seitens ihrer Völker einem unerhörten psychischen Druck ausgesetzt sein. Sie werden um fast jeden Preis einen Erfolg der Verhandlungen erreichen müssen. Angesichts der weitverbreiteten Euphorie der Entspannung können sie es sich nicht leisten, die Konferenz scheitern zu lassen. Bleibt es bei verbalen Zusicherungen, so schadet das praktisch nicht allzuviel. Aber es besteht das Risiko, daß effektive Abbaumaßnahmen beschlossen werden, die sich für den Westen negativ auswirken würden, während sie den Osten wenig kosten. Zugeständnisse, die scheinbar der Entspannung dienen, in Tat und Wahrheit jedoch zu einer weiteren Störung des prekären Gleichgewichtes führen, steigern die Gefahr, daß die UdSSR unter Ausnützung ihrer überlegenen Macht stärkeren politischen Druck ausüben kann. Das wird man im Westen nicht wahrhaben wollen. Aber das ändert nichts an der Tatsache, daß jede neue Verschlechterung des Kräfteverhältnisses politische und militärische Risiken für den schwächeren Partner in sich schließt.

B. Konsequenzen für die Schweiz

Einer Einladung zu einer Sicherheitskonferenz werden wir Folge leisten müssen. Es ist nicht Sache des militärischen Betrachtenden, zu prüfen, welche Vorschläge wir auf *anderen Gebieten* (Schlichtung von Konflikten, intensiverer Reiseverkehr und freierer Gedankenaustausch) machen können. Aber wenn wir an der Konferenz teilnehmen, so sollten wir – im *militärischen Bereich* – folgendes bedenken:

1. Die *Rüstung der Neutralen* (also auch der Schweiz) ist im strategischen Kräftespiel ein *Faktor der Stabilität*. Abrüstung der Neutralen würde ein Vakuum schaffen, in das sofort fremde Macht einströmen würde. Der Verzicht auf unsere Landesverteidigung oder deren Schwächung würde uns der Gefahr aussetzen, zum Kriegsschauplatz in einem Konflikt fremder Mächte zu werden (neuere Beispiele: Laos und Kambodscha). *Im Interesse der europäischen Sicherheit sollten die Neutralen als letzte abrüsten!* – Wir müssen uns hüten, angesichts der auch bei uns herrschenden euphorischen Stimmung irgendwelche militärische Vorleistungen zu erbringen.

2. Das Wesen unserer Neutralität besteht nicht nur darin, daß wir uns nicht an einem Kriege fremder Mächte beteiligen. Wir müssen vielmehr – im Rahmen des Zumutbaren – unser Gebiet und den darüber gelegenen Luftraum vor dem Eindringen einer kriegführenden Partei zu schützen suchen. *Neutralität ist nur als wehrhafte Neutralität sinnvoll.*

3. Wir befinden uns heute schon hinsichtlich materieller Ausrüstung und Können von Führung und Truppe an der untersten, noch gerade zu verantwortenden Grenze. Wir haben nach keiner Richtung hin Manövrierefreiheit. Abstriche an der Bewaffnung und Ausrüstung wären verhängnisvoll. Noch schlimmer wäre eine Kürzung der ohnehin schon zu knapp bemessenen Ausbildungszeiten. Aber auch eine zahlenmäßige

Schwächung der Armee kann unseres Erachtens nicht in Frage kommen. Sie hätte nur dann einen Sinn, wenn sie durch eine entsprechende Steigerung der Qualität kompensiert werden könnte. Dem stehen jedoch finanzielle Hindernisse im Wege. Dazu kommt, daß ein technisch hochgezüchtetes Instrument von Miliztruppen nicht mehr beherrscht werden könnte und daß uns die Übungsplätze fehlen, die für die Vorbereitung eines offensiven Bewegungskrieges unerläßlich wären. Auch eignet sich unser Land schlecht für einen solchen (Geländegestaltung, zunehmende Überbauung, begrenzter Raum). *Bestandesreduktion ohne gleichzeitige erhebliche Steigerung der Angriffskraft würde lediglich eine Schwächung unserer Landesverteidigung bewirken.*

Wir dürfen uns auf keinen Fall zu Zugeständnissen auf militärischem Gebiet verleiten lassen. Angesichts der zu erwartenden Druckversuche derer, die um jeden Preis eine Entspannung fordern und bereit sind, eine Schwächung unserer Abwehr in Kauf zu nehmen, ist eine frühzeitige, sachliche Aufklärung unseres Volkes über die *wirkliche Problematik* der heutigen Lage dringend geboten.

Autorität und Disziplin

ZITATE AUS DEM OSWALD-BERICHT

Im Sommer 1970 hat die Kommission für Fragen der militärischen Erziehung und Ausbildung (Kommission Oswald) ihren Bericht an den Ausbildungschef der Armee abgeliefert. Ein halbes Jahr später wurden durch Bundesrat und Kommission für militärische Landesverteidigung auf Grund dieses Berichtes erste Maßnahmen getroffen und Änderungen in den dienstlichen Vorschriften in Kraft gesetzt.

Seither ist die Diskussion um Maßnahmen und Bericht nicht mehr verstummt. Allerdings fällt auf, daß diese Diskussion sehr oft nur in Kenntnis der Anträge, nicht aber des ganzen Berichtes mit seinen Grundsatzüberlegungen und Schlußfolgerungen ausgetragen wird und deshalb häufig auf ein falsches Geleise gerät. Um diesem Mangel abzuweichen, haben wir uns entschlossen, die Überlegungen der Kommission Oswald zu einigen grundsätzlichen Problemkreisen in einer losen Artikelfolge wiederzugeben und durch Originalzitate aus dem Kommissionsbericht zu belegen. Wir beginnen mit den Ausführungen der Kommission zum Fragenkomplex „Autorität und Disziplin“.

Schon kurz nach dem Erscheinen des Kommissionsberichtes konnte man weit herum die Ansicht hören, daß die Anträge und Gedanken der Kommission Oswald dem Disziplinierfall und der Verweichlichung Vorschub leisten und zur untauglichen Bürgerwehr führen müßten. Die Abschaffung der Achtungsstellung, des «Zu Befehl» und der «vornehmen Distanz» zwischen Offizieren und Mannschaft öffne einer «Lotterordnung» Tür und Tor. Man vergleiche dazu etwa den Artikel «Nach Jahr und Tag», ASMZ Nr. 1/1972.