

# Weiterentwicklung der Armee

Autor(en): **Blattmann, André**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **ASMZ : Sicherheit Schweiz : Allgemeine schweizerische Militärzeitschrift**

Band (Jahr): **177 (2011)**

Heft 9

PDF erstellt am: **12.07.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-178581>

## **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern. Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden. Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

## **Haftungsausschluss**

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

# Weiterentwicklung der Armee

**Im Folgenden wird auf den Zusatzbericht zum Armeebericht eingegangen und auf die Bedeutung der vom Ständerat gefassten Entscheide im Hinblick auf die Weiterentwicklung der Armee. Die noch bis Ende Jahr laufenden Arbeiten zur Erstellung der Konzepte werden anhand von ausgewählten Schlüsselkonzepten und deren Lösungsansätze dargelegt.**

André Blattmann

Die Sicherheitspolitische Kommission des Ständerates (SiK-S) zeigte sich in ihrer Sitzung vom 18. November 2010 wenig erbaut von den vom Bundesrat festgelegten Eckwerten für die Weiterentwicklung der Armee. Sie verlangte daher vom VBS einen Zusatzbericht, in welchem Varianten mit Sollbeständen von 60 000, 80 000, 100 000 und 120 000 AdA zu prüfen waren. Für diese waren vor allem Gliederung und Leistungsprofil darzulegen sowie die Ausgaben bei vollständiger Ausrüstung (Investitionen und Betrieb) zu ermitteln. Der Bericht wurde seitens des VBS noch um eine Variante Sollbestand 80 000 AdA «ROBUST» erweitert, welche die Kräfte für die Unterstützung der zivilen Behörden aufgrund zusätzlicher Ausrüstung befähigen soll, schützende und erzwingende Aufgaben zu übernehmen sowie eine eskalierte Lage zu bereinigen. Die Kommission zeigte sich vom Resultat befriedigt, verlangte aber noch zwei Ergänzungsberichte für eine zusätzliche Variante Sollbestand 100 000 AdA «ROBUST» bzw. die Gewährleistung des Luftpolizeidienstes.

## Die Entscheide von SiK-S und Ständerat

Die Kommission plädierte in ihrer Empfehlung an den Ständerat für eine Variante 100 000 AdA und jährlichen Ausgaben von 5,1 Mrd. Franken. Für die Beseitigung bestehender Ausrüstungslücken sollten gemäss SiK-S 1,2 Mrd. Franken zur Verfügung gestellt werden.

Im Weiteren nahm die SiK-S die Vorstellung des Nationalrates auf, den Tiger-Teilersatz vor 2015 zu realisieren. Für die Frage der Finanzierung wurde auf die im Gange befindlichen Abklärungen von Finanzdepartement und VBS verwiesen, deren Resultat Ende Jahr vorliegen soll.

Der Ständerat folgte seiner vorberatenden Kommission weitgehend. Die Forderung der Festlegung der jährlichen Ausgaben auf 5,1 Mrd. Franken wurde in dem Sinne abgeschwächt, dass die Finanzierung die Einhaltung der Eckwerte der Armee sicherstellen muss. Der Bundesrat wurde beauftragt, bis Ende 2011 eine Botschaft für ein besonderes Finanzierungsmodell zur Beschaffung des Tiger-Teilersatzes sowie zur Beseitigung der Ausrüstungslücken vorzulegen.

## Die Entscheide der SiK-N vom 20./21. Juni 2011

Die SiK-N bekannte sich geschlossen dafür, auf die Behandlung des Armeeberichtes einzutreten. Am Bericht wurde vor allem bemängelt, dass der Bundesrat die finanziellen Aspekte vor die sicherheitspolitischen stellte. In diesem Sinne

**«Am Bericht wurde vor allem bemängelt, dass der Bundesrat die finanziellen Aspekte vor die sicherheitspolitischen stellte.»**

möchte die Kommission ihre Diskussion primär auf die Sicherheitsaspekte ausrichten und die Finanzierungsfrage im Kontext dazu erörtern. Die Kommission hofft, dass das Parlament noch in der kommenden Herbstsession den Armeebericht zu Ende beraten kann.

## Die politischen Entscheide aus militärischer Sicht

Die Diskussionen in den politischen Gremien zeigen, dass der Stellenwert der Sicherheit in der Schweiz – vermutlich

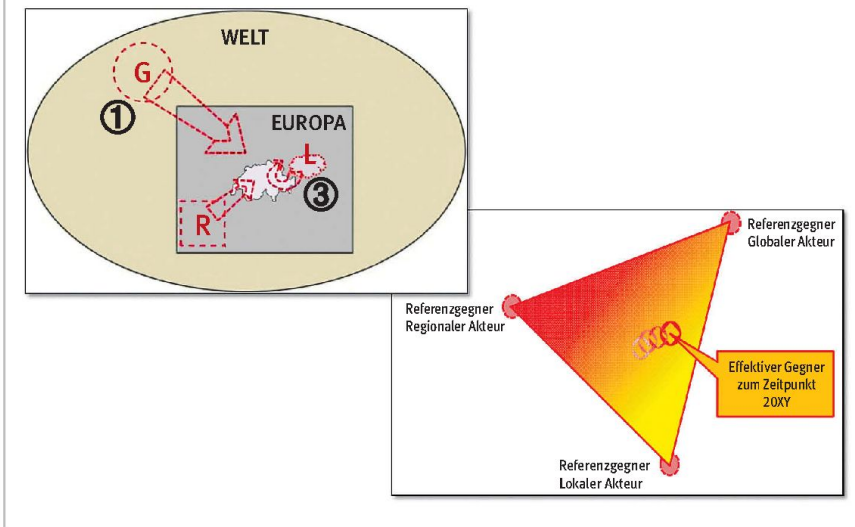
nicht zuletzt auch aufgrund der Ereignisse der letzten Monate an verschiedenen Brennpunkten weltweit – im Steigen begriffen ist. Ähnliche Zeichen gibt es aus Kreisen der Wirtschaft, wo Sicherheit als

**«Die Diskussionen in den politischen Gremien zeigen, dass der Stellenwert der Sicherheit in der Schweiz im Steigen begriffen ist.»**

Voraussetzung für Wohlstand und Prosperität wieder wahrgenommen wird. Dies kann von der Armee als durchaus positives Signal gedeutet werden, doch ist es noch zu früh, auf den von politischer Seite in Aussicht gestellten «Geldsegen» und einen wieder auf 100 000 AdA erhöhten Sollbestand zu bauen. Vorerst galt es, den vom Bundesrat geforderten Bericht zu den Einsparmöglichkeiten zu erstellen und die Einflüsse möglicher Sparpakete auf das Leistungsprofil der Armee abzuschätzen. Parallel dazu sind auf Basis der Eckwerte des Bundesrates zum Armeebericht bis Ende Jahr die Konzepte zu erarbeiten, wie sie in Kapitel 7.3 des Berichts aufgelistet sind. Diese werden Basis sein für die anschliessende Formulierung der Botschaft an das Parlament zur Anpassung der rechtlichen Grundlagen für die Weiterentwicklung der Armee.

Positiv aus Sicht der Armee ist, dass – wie seit Jahren nicht mehr – über Sicherheitspolitik überhaupt diskutiert wird. Die Diskussionen sollten sich aber weder allein um den Sollbestand noch allein um Finanzen drehen. Wichtig ist, dass der Armee der Rahmen gegeben wird, der sicherstellt, dass Aufgaben, Leistungen und Mittel wieder ins Gleichgewicht kommen. Es ist also nicht die Grösse der

### Schematische Darstellung des Konfliktmodells



Armee primär bestimmend, sondern dass die Armee mit genügend Ressourcen ausgestattet wird, um ihren Auftrag zu erfüllen. In diesem Sinne braucht die Armee konkrete und verbindliche Zusagen der Politik. Ein von dieser festgelegter Sollbestand von 100 000 AdA – wie es sich bis jetzt abzeichnet – könnte ohne ausreichende Ressourcierung für die Armee zum Danaergeschenk werden, weil so die Zielsetzung eines ausgerüsteten Gesamtsystems wieder nicht zu erreichen wäre.

#### Die Weiterentwicklung der Armee

Im Rahmen der Erstellung der 14 Konzepte sind die Arbeiten an den Schlüsselkonzepten Doktrin, Bereitschaft, Ausbildung, Dienstleistungsmodell und Ar-

**«Positiv aus Sicht der Armee ist, dass – wie seit Jahren nicht mehr – über Sicherheitspolitik überhaupt diskutiert wird.»**

meeorganisation schon letzten Herbst in Angriff genommen worden. Nachfolgend soll kurz auf diese Bereiche eingegangen werden.

#### Doktrin

Mit welchen Mitteln und Methoden bewaffnete Konflikte in naher und ferner

Zukunft ausgetragen werden, ist schwierig vorauszusagen. Daher müssen plausible Modelle erarbeitet werden. Für den Bereich «Abwehr eines militärischen Angriffs» ist ein solches entwickelt worden, das einen Referenzgegner sowie dessen Ziele als globalen, regionalen bzw. lokalen Akteur beschreibt. Dazu wird nun ein entsprechendes Operationskonzept im Sinne einer Antwort der Armee erarbeitet. Im Weiteren ist das künftige Konfliktbild in zehn Thesen beschrieben worden. Die Beschreibung der Doktrin für Aufgaben zur Unterstützung der zivilen Behörden ist zwar etwas einfacher, weil fassbarer, doch erweist sich der Abstimmungsbedarf im Rahmen des Sicherheitsverbunds Schweiz als beträchtlich.

#### Bereitschaft

Gemäss Leistungsprofil im Armeebereich soll die Armee in der Lage sein, die zivilen Behörden bei ausserordentlichen Ereignissen mit bis zu 35 000 AdA «aus dem Stand» zu unterstützen. Dies erfordert ein spezielles Aufgebotssystem. Lösungsansatz dazu ist folgender: Die Einrückungsorte und Organisationsplätze sind vorbereitet und den Truppenkörpern fest zugewiesen. Die Organisation der Logistikbasis der Armee ist auf die Einrückungsorganisation ausgerichtet. Und die Truppe trainiert die Abläufe.

#### Ausbildung und Dienstleistungsmodell

Die beiden Konzepte sind so eng miteinander verbunden, dass sie als ein einheitliches Konzept bearbeitet werden. Dabei sind unter anderem folgende As-

pekte zu berücksichtigen: Was soll grundsätzlich und wann – RS oder WK – ausgebildet werden? Wie lassen sich Militärdienst und zivile Ausbildung an Universitäten und Fachhochschulen milizverträglich vereinbaren, und kann ein 2-Start-Modell für die RS Verbesserungen bringen? Wie gelingt es, Chefs wieder zu Fachleuten in ihrem Bereich werden zu lassen? Das Dienstleistungsmodell seinerseits wird im Wesentlichen beeinflusst durch die Vorgaben betreffend Sollbestand 80 000 AdA und maximaler Zahl der von der Armee jährlich zu leistenden Dienstage.

#### Armeeorganisation

Das Konzept «Armeeorganisation» ist für die organisatorische Umsetzung des Leistungsprofils – unter Berücksichtigung der Eckwerte des Bundesrates – zuständig. Aufbauend auf die von der Armeeführung als Planungsgrundlage vorgeschlagene und vom Chef VBS genehmigte Kopfstruktur werden die übrigen Strukturen der Armee erarbeitet. Wesent-

**«Wichtig ist, dass der Armee der Rahmen gegeben wird, der sicherstellt, dass Aufgaben, Leistungen und Mittel wieder ins Gleichgewicht kommen.»**

liche Änderungen stellen die geplante Unterstellung von Infanteriebrigaden unter die Territorialregionen sowie die Zusammenfassung der Höheren Kaderaus- bildung, grundsätzlich der Lehrverbände sowie der mechanisierten Brigaden<sup>1</sup> unter einem «Ausbildungschef» – heute Kommandant Heer – dar. ■

<sup>1</sup> Die mechanisierten Brigaden sollen in einem Einsatzkommando (Stufe Division) zusammengefasst werden.



Korpskommandant  
André Blattmann  
Chef der Armee  
3003 Bern