

Territoires : de l'exécutif communal à la gouvernance locale

Autor(en): **Jaggi, Yvette**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **Domaine public**

Band (Jahr): **38 (2001)**

Heft 1496

PDF erstellt am: **13.09.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-1010799>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

Haftungsausschluss

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

De l'exécutif communal à la gouvernance locale

L'ouvrage de Jean-Philippe Leresche et de seize auteurs franco-suisses** brosse un vaste tableau, bien qu'incomplet, du «cas suisse» : le gouvernement communal.**

Pour être important, pour marquer un véritable progrès dans la recherche, l'analyse et l'aide aux décisions difficiles, un ouvrage collectif n'a pas besoin de faire preuve de consistance d'un bout à l'autre ni de cohérence totale entre les chapitres. Le dernier livre publié sous la direction de Jean-Philippe Leresche le montre bien, même s'il laisse beaucoup de questions grandes ouvertes.

Sur les espaces vécus

Adoptons d'abord le langage, annoncé par le titre : *Gouvernance locale, coopération et légitimité**. Malgré leur allure un peu mode, les mots choisis reflètent bien les trois principaux centres d'intérêt des seize auteurs convoqués, dont cinq Français et trois universitaires non lausannois. En effet, l'un des intérêts du livre réside dans l'approche multiple du «cas suisse dans une perspective comparée», par-dessus le Jura et la Sarine.

Non que cette diversité d'horizons apporte des points de vue nouveaux. Mais justement parce qu'elle confirme la nature des problèmes des collectivités

locales, particulièrement des villes et grandes communes. Partout et de plus en plus, les espaces du vécu débordent les territoires institutionnels, entraînant toutes sortes de distorsions et d'asymétries.

Pour l'heure, les exécutifs communaux doivent s'appuyer sur des structures et des hiérarchies qui tendent à oublier leurs fonctions et à prendre leur propre maintien comme finalité ultime. Ces mêmes gouvernements locaux, le plus souvent conscients de la nécessité de coopérer à l'échelle de la région urbaine ou du pays, peinent à passer au stade de la gouvernance, dont les auteurs rassemblés par J.-P. Leresche se font des représentations diverses, mais toutes idéalisées.

D'ici que, par l'effet d'une raison miraculeusement triomphante, la gouvernance coopérative s'instaure enfin, les pouvoirs locaux s'efforcent de faire et d'obtenir les corrections les plus urgentes. Quitte à s'épuiser dans le réglage jamais assez fin de la délicate mécanique des systèmes de péréquation.

Les plus audacieux ne se contentent pas d'aménager les fonctions, ils opèrent des rema-

niements plus fondamentaux. La question des fusions de communes est évoquée dans plusieurs contributions à l'ouvrage en question. Particulièrement intéressants : les résultats, présentés par Reto Steiner, chercheur à l'Université de Berne, d'une étude empirique sur la coopération intercommunale et la fusion. D'où il résulte que la première constitue bel et bien une préparation, des esprits comme des structures, au changement d'échelle représenté par la seconde (voir tableau). Constat sans surprise, mais fondé sur une vaste enquête auprès de plus de 2400 communes (sur 2900 «cellules de base de la démocratie»).

Cette étude empirique n'est que l'une des découvertes à faire par la lecture de *Gouvernance locale, coopération et légitimité*. Un livre important, comme dit plus haut, à mettre idéalement sur toutes les tables municipales. *yj*

*Leresche Jean-Philippe, *Gouvernance locale, coopération et légitimité – Le cas suisse dans une perspective comparée*, Paris, Pedone, Coll. Pouvoir local 1, 2001.

Y a-t-il eu des discussions concrètes de fusion?

		oui nbre	%
Intensité de la collaboration (nbre de domaines concernés)	jusqu'à 5	89	14,4
	6-10	168	15,6
	11-15	132	23,9
	16-20	34	33,0
	21-25	9	27,3
	26 et plus	10	21,7
Toutes les communes (N=2432)		442	18,2

Source : *Gouvernance locale, coopération et légitimité – le cas suisse dans une perspective comparée*, page 133.