

La Suisse va-t-elle expulser ses enfants? : L'initiative de l'UDC pour le renvoi et le contre- projet du Conseil fédéral souffrent du même défaut

Autor(en): **Dépraz, Alex**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **Domaine public**

Band (Jahr): - **(2009)**

Heft 1832

PDF erstellt am: **08.08.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-1013926>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

Haftungsausschluss

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

De la diversité des menaces et de la cohérence d'une politique *La politique de sécurité fait l'objet d'un débat national... du moins en Suisse alémanique*

Jean-Daniel Delley (19 juillet 2009)

Le matériau est maintenant réuni. Flanqué de représentants des administrations fédérale et cantonales, le chef du département fédéral de la défense (DDPS) a procédé à 45 auditions (partis, groupes d'intérêts, cantons, instituts scientifiques, experts nationaux et étrangers). Et, nouveauté, ces auditions ont été retranscrites sur un site Internet (DP 1820) et le public invité à participer au débat.

Chargé d'exploiter cette plateforme interactive, le Centre d'études sur la politique de sécurité de l'Ecole polytechnique fédérale de Zurich (CSS) tire un bilan positif de cette expérience: 8500 visiteurs, 8100 chargements des transcriptions d'auditions et autres documents, 150 participants au débat sur des thèmes particuliers. Le jugement peut paraître optimiste dans un pays où «chaque enfant naît soldat». Mais il faut reconnaître la qualité des interventions, certainement favorisée par l'obligation de

s'enregistrer préalablement et par la présence d'un modérateur chargé de trier les prestations hors sujet ou injurieuses.

Sur le fond, bien malin qui parviendrait à définir une politique cohérente sur la base des prises de position émises lors de ces auditions. Pour ne s'en tenir qu'à celles des partis politiques, force est de constater des désaccords profonds.

Aux extrêmes, l'UDC et les Verts se mettent d'emblée hors-jeu. La première, intellectuellement congelée depuis la guerre froide, campe sur la fiction d'une sécurité assurée de manière autonome par une armée préservée de toute forme de coopération: «Aux bords du Rhin, guidez-nous au combat...». Les seconds les rejoignent dans la célébration d'une neutralité mythique qui doit préserver le pays d'une pollution par la violence. Dans la mesure où aucune menace militaire ne pointe à l'horizon européen, l'armée n'a plus de raison

d'être et la contribution helvétique au maintien de la paix ne peut prendre que des formes civiles.

Les démocrates-chrétiens admettent le caractère protéiforme des menaces potentielles tout comme leur imprévisibilité. Ils reconnaissent la nécessité de briser notre isolement en développant notre collaboration internationale. Mais, timorés, ils n'envisagent pas d'accroître nos engagements dans les missions de paix au-delà des maigres prestations actuelles.

Radicaux et socialistes optent clairement pour une priorité aux opérations de maintien de la paix. Pour eux, pas de sécurité dans l'isolement; seul un cadre européen convient à cette politique. Une position qu'on peine à reconnaître dans les votes du groupe parlementaire socialiste, trop souvent allié en matière militaire d'une UDC qui campe sur les fortifications du *statu quo*.

La Suisse va-t-elle expulser ses enfants?

L'initiative de l'UDC pour le renvoi et le contre-projet du Conseil fédéral souffrent du même défaut

Alex Dépraz (8 juillet 2009)

Chat échaudé craint l'eau froide. Le constituant a accepté ces dernières années deux

initiatives populaires et populistes de politique criminelle. Après l'internement

à vie des délinquants dangereux et l'imprescriptibilité des

infractions d'ordre sexuel commises contre des enfants, le renvoi des criminels étrangers à la mode UDC pourrait faire florès dans les urnes. Pour tenter de lui faire échec, le Conseil fédéral a donc choisi une ligne dure. En guise de contre-projet indirect à l'initiative, le gouvernement propose une révision législative qui reprend l'idée de base de l'initiative. Et donc son principal défaut.

A la base de la proposition de l'UDC, une idée simple – même simpliste: toute personne étrangère qui a commis une infraction d'une certaine gravité doit être expulsée du territoire pour une durée de 5 à 10 ans. Le texte prévoit une liste hétéroclite des infractions justifiant le bannissement temporaire: on y trouve le meurtre, le viol, le trafic de stupéfiants mais aussi l'abus de prestations sociales. Les critiques (DP 1740) se sont surtout abattues sur ce texte au motif qu'il ne prévoit aucune exception au couperet de l'expulsion. Or, dans certains cas, le droit international – ce vilain empêcheur de légiférer en rond – exige que l'on garde des étrangers sur notre territoire. Premièrement, parce que l'on a tiré quelques leçons de l'histoire, un Etat doit s'abstenir d'expulser des personnes vers des pays où la torture ou un autre sort peu enviable les attendent (principe du non-refoulement). Deuxièmement, le droit au respect de la vie privée et familiale, garanti notamment par la Convention européenne des droits de l'homme, peut s'opposer à l'expulsion, lorsque celle-ci porte atteinte à l'unité familiale, par exemple lorsqu'une personne a toutes ses attaches familiales dans le

pays qui ne veut plus d'elle.

En 2008, les juges de Strasbourg ont d'ailleurs condamné la Suisse pour avoir eu la main trop leste. A l'origine de cet arrêt, un jeune homme de nationalité turque, mais ayant vécu en Suisse dès l'âge de cinq ans, à l'adolescence et à la jeunesse passablement agitées et émaillées de nombreuses condamnations. Trop nombreuses aux yeux des autorités qui avaient ordonné son renvoi en Turquie, où il n'avait plus d'autres attaches familiales qu'une vieille tante. La Cour européenne a estimé l'expulsion disproportionnée au motif que le droit de l'intéressé à fréquenter ses proches, tous établis durablement en Suisse, et à suivre un traitement médical dont le suivi n'était pas assuré en Turquie, l'emportait sur la préservation de l'ordre public suisse. Une affaire embarrassante qui démontre que la politique helvétique actuelle en la matière ne frise pas le laxisme.

Le Conseil fédéral – sa préposée aux expulsions, Eveline Widmer-Schlumpf, en tête – paraît au contraire considérer que le droit actuel est bien trop complaisant. Le projet adopté le mois dernier par le gouvernement reprend l'automatisme voulu par l'UDC: infraction grave = expulsion. Plutôt que de se référer à une problématique liste d'infractions, le Conseil fédéral propose de s'en tenir à la mesure de la peine. Toute personne condamnée à une peine privative de liberté de plus d'un an et qui n'aurait pas la chance d'avoir un passeport suisse risquera la double peine, soit de bénéficier à la fin de son

séjour pénitentiaire d'un voyage gratuit jusqu'à la frontière. Seule autre différence avec l'initiative: le gouvernement prévoit une sorte de clause de sauvegarde, une exception qui permet de renoncer à l'expulsion si *«l'intérêt privé de l'étranger est particulièrement important et l'emporte sur l'intérêt public à la révocation de l'autorisation»*.

Ce faisant, le gouvernement s'excuse presque de devoir respecter les règles du droit international, comme si elles étaient des obstacles à la froide logique arithmétique plutôt que des principes fondamentaux qui devraient guider le législateur dans toute son action. Or le principe de proportionnalité impose aux autorités de tenir compte d'emblée non seulement de la gravité de l'infraction commise mais de l'ensemble des circonstances de l'espèce. Il devrait sauter aux yeux qu'on ne peut pas traiter de la même manière un étranger de passage, un requérant d'asile, une personne au bénéfice d'une autorisation de court séjour et une personne née en Suisse et qui y a vécu tout sa vie. Tant l'initiative de l'UDC que le projet du Conseil fédéral partent de l'idée fautive qu'il faut avoir la même rigueur vis-à-vis d'un requérant d'asile qui se livre au trafic de drogue et d'une personne née en Suisse qui fait une erreur de jeunesse. Il est évident que dans de nombreux cas l'expulsion de personnes ayant passé la majorité de leur vie dans notre pays serait une mesure choquante. L'ériger en principe serait indigne.

Ce mécanisme à expulser est aussi une bien curieuse

manière pour un pays d'assumer ses responsabilités. Notre droit ne permet que difficilement l'acquisition de la nationalité suisse. Mais, hormis le passeport, rien ne distingue les «*secundos*» des enfants Müller. Et si la proportion de délinquants est plus élevée chez les premiers, la cause doit d'abord en être

recherchée dans les failles de notre politique d'immigration. Le temps paraît en tout cas bien loin où le législateur helvétique savait garder le sens des mesures et des proportions. En 1981, le Parlement avait adopté une loi sur les étrangers qui prohibait expressément l'expulsion pour des motifs pénaux d'un

étranger né en Suisse et qui y avait toujours vécu! La disposition n'est jamais entrée en vigueur, la loi ayant été refusée par référendum pour d'autres raisons. Toutefois, ce petit rappel historique démontre que le durcissement de la législation sur les étrangers n'a rien d'une fatalité.