

# Entwicklungszusammenarbeit : Frauen sollen mitreden

Autor(en): **Schöpf-Zoller, Elfie**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **Emanzipation : feministische Zeitschrift für kritische Frauen**

Band (Jahr): **16 (1990)**

Heft 7

PDF erstellt am: **13.09.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-361140>

## **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

## **Haftungsausschluss**

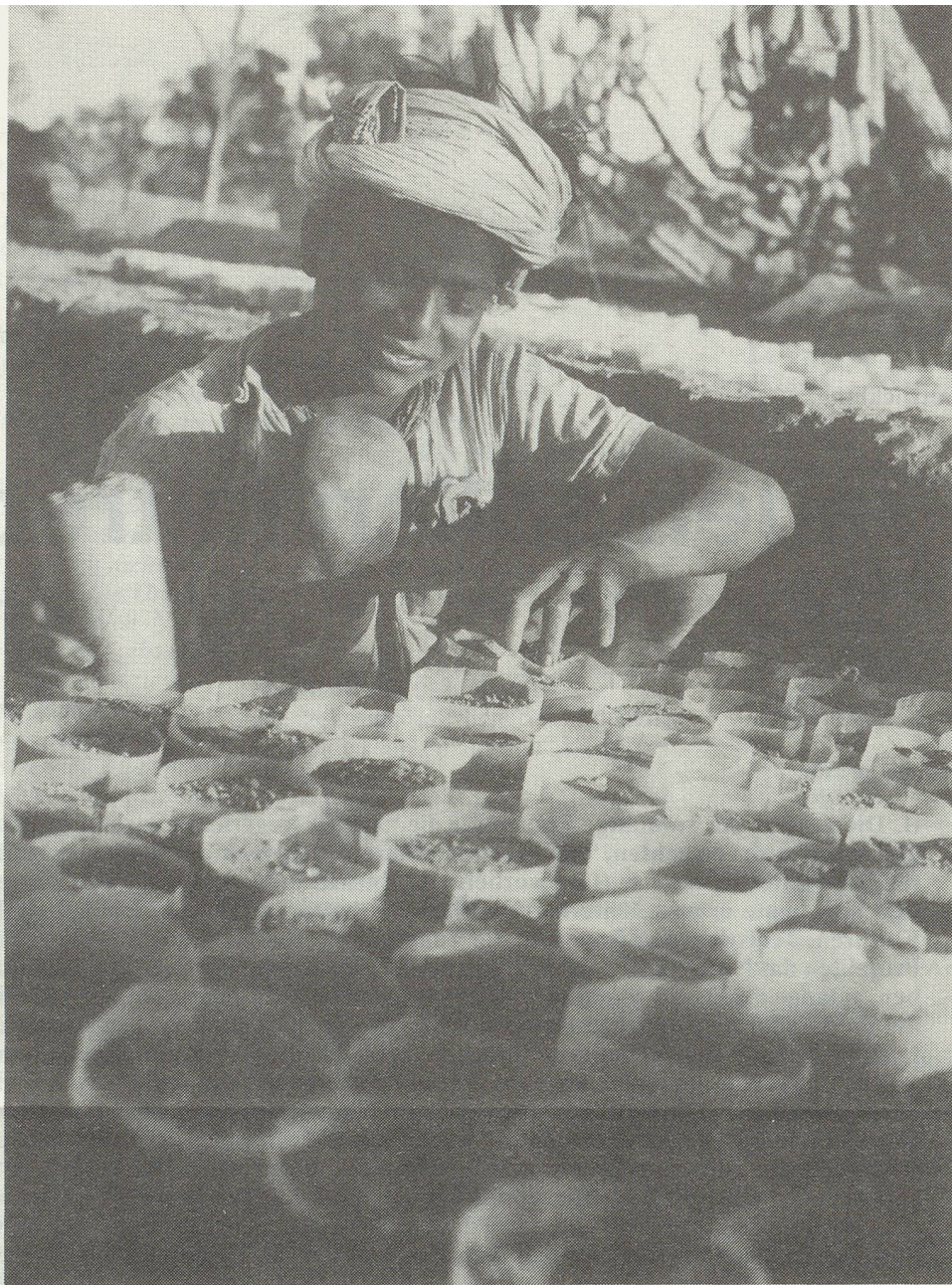
Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

Entwicklungszusammenarbeit

# Frauen sollen mitreden

von Elfie Schöpf-Zoller

rl. Die Zeiten, als wohlthätige Frauen für die "armen Negerlein" Socken strickten und Missionare versuchten, "heidnische Barbaren" dem rechten Glauben zuzuführen, sind glücklicherweise (fast) vorbei. Die Entwicklungszusammenarbeit orientiert sich heute an den Kriterien von Partnerschaft und Gleichberechtigung der Kulturen. Trotzdem darf frau nicht der Täuschung verfallen, dass mit vielen guten Projekten das Nord-Süd Problem gelöst sei – denn solange wir im Kapitalismus leben, solange dass Geld vom Süden in den Norden fließt, solange die Industrieländer die Länder der südlichen Hemisphäre weiterhin als Kolonien ausbeuten, dort Luft, Boden und Wasser verpesten, ist global gesehen die Entwicklungszusammenarbeit weniger als der legendäre Tropfen auf den heissen Stein. Allerdings nur global, in kleineren Dimensionen dagegen hilft Entwicklungszusammenarbeit die ökonomischen Lebensgrundlagen, die sozialen und kulturellen Räume von Menschen erhalten, die sonst erbarmungslos von Mammon verschlungen würden. In verschiedenen Drittweltorganisationen hat sich glücklicherweise mittlerweile auch die Erkenntnis durchgesetzt, dass sich dieses Ziel mit Megaprojekten und dem Export des Patriarchats westeuropäischen Zuschnitts nicht erreichen lässt. Wissenschaftlerinnen und Frauen aus der Praxis haben aufgedeckt, weshalb die meisten Projekte, die sich bisher nur nach den Bedürfnissen der Männer ausgerichtet hatten, zum Scheitern verurteilt sind. Elfie Schöpf, bis vor kurzem Informationsbeauftragte bei der Swissaid, weist in einem theoretischen Beitrag auf die Dringlichkeit hin, Frauen in den Projektländern und in der Schweiz mit entwicklungspolitischer Entscheidungsmacht auszustatten. In einem zweiten Artikel schildert sie ein Aufstellungsprogramm in Indien, das erst dann Erfolg hatte, als es Frauen, organisiert in Selbsthilfegruppen, an die Hand nahm.



Jeder dritte Haushaltvorstand in den armen Ländern ist eine Frau. Im ländlichen Raum der Dritten Welt hängt das Überleben der Gemeinschaften wie auch die Erhaltung des ökologischen Gleichgewichts weitgehend von den Frauen ab. In der Regel sind es jedoch die Männer, welche neue Entwicklungsstrategien und Umweltprogramme entwerfen. Die Anliegen der Frauen werden oft übersehen.

Auch in der schweizerischen Entwicklungszusammenarbeit haben die Männer das Sagen. In den professionellen Leitungsgremien der grösseren Organisationen sind Frauen durchwegs untervertreten. Diese geschlechtsspezifische Konstellation hat eindeutige Auswirkungen auf die Projektarbeit. Für Frauenfragen ungenügend sensibilisierte Männer schenken dem Einbezug der Frauen zu wenig Beachtung. Frauenförderung in der Dritten Welt – so ergab eine Analyse der SWISSAID-Frauenstelle – ist nicht nur ein legiti-

mes Anliegen, sondern Voraussetzung dafür, dass die weibliche Bevölkerung ihre wichtige Rolle in der Entwicklung der Gemeinschaften ausüben kann.

### **Doppelarbeit ohne Doppelverdienst**

Die Rolle der meisten Frauen in ländlichen Gebieten der Dritten Welt ist die der unscheinbaren Schwerarbeiterin, des kaum beachteten Rückgrats der Familie. Unwiderrspochen obliegt ihnen das tägliche Heranschaffen von Wasser und Brennholz, was oft nur über mühselige kilometerweite Märsche zu bewerkstelligen ist. Viele Mütter versorgen daneben im Alleingang ihre kinderreichen Familien mit Nahrungsmitteln. Die Männer arbeiten oft auswärts, machen Geschäfte, und nicht immer geben sie das verdiente Geld zum Wohle der Familien aus. Sie sind es aber, die im Dorf die Entscheidungen treffen, sie werden als Sprecher ge-

holt, wenn es zu Verhandlungen mit Abgeordneten der Regierung oder von Entwicklungsorganisationen kommt. Beim genaueren Hinschauen wird klar, dass das Überleben der Familien und der Gemeinschaften eigentlich von den Frauen abhängt. Weltweit ist nur 1% des Bodenbesitzes in den Händen von Frauen. Doch sind sie es, die mehr als die Hälfte aller Nahrungsmittel produzieren. In Schwarzafrika wird ihr Anteil an der Produktion sogar auf mehr als 80% geschätzt. Als unbezahlte Arbeitskräfte erscheinen Frauen jedoch nicht in den Statistiken.

### **Die Opfer der Grünen Revolution**

Die "grüne Revolution" und die in den 50er Jahren mit ihr einhergehende Industrialisierung der Landwirtschaft hatten enorme Auswirkungen auf die Situation der Frauen in ländlichen Ge-

bieten der armen Welt. Nicht selten fielen die Äcker der Kleinbäuerinnen den Monokulturen der modernisierten, zum Teil für den Export bestimmten Landwirtschaft zum Opfer. Für ihren Eigenbedarf müssen sie heute mit weiter entfernten Feldern, schlechteren Böden und nicht selten mit giftverseuchtem Wasser vorlieb nehmen. Viele Frauen sind im Laufe dieser Veränderungen zu schlecht bezahlten Landarbeiterinnen abgesunken. Noch schlechter bezahlt als die Männer, weil diese die höher bewertete Arbeit mit den neuen Maschinen und Traktoren vorbehalten bleibt. Die nicht zum Leben ausreichende Arbeit auf den Feldern der Reichen hat die Frauen zu "Doppelarbeiterinnen", aber nicht zu Doppelverdienerinnen gemacht. Denn die Arbeit der Selbstversorgung lastet nach wie vor fast ausschliesslich auf ihren Schultern. Wenn es jedoch um die Prioritätensetzung bei Dorfentwicklungen geht, haben weibliche Bewohnerinnen kaum mitzureden.

## **Frauen – Die Kolonie des weissen Mannes**

*“Natur, Frauen und die Dritte Welt sind die wichtigsten Kolonien des ‘weissen Mannes’ seit der Renaissance. Auf ihrer Unterwerfung und Ausbeutung beruht sein Menschenbild, seine Zivilisation, sein Begriff von Wissenschaft, Technik und Fortschritt, sein Modell von immerwährendem ökonomischem Wachstum, sein Begriff von Freiheit und Emanzipation, seine Gesellschaft und sein Staat.“*

Mit dieser provokativen Feststellung erregte die Kölner Soziologieprofessorin Maria Mies einiges Aufsehen. Da europäische Frauen auch ihrerseits von der Ausbeutung der Dritten Welt profitieren, so folgert sie, gelte es, ein Emanzipationskonzept zu entwickeln, das darauf beruhe, dass nicht länger eine Kolonie auf Kosten der anderen entkolonisiert werde.

Um ein verbessertes Emanzipations- und Entwicklungsverständnis bemühen sich seit einigen Jahren auch mehrere der Dritten Welt verpflichteten Schweizer Frauen. Sie fordern den vermehrten Einbezug der Frauen aus Süd und Nord in die Zusammenarbeit. Ihre Integration in einen laufenden Entwicklungsprozess geschieht selten automatisch. Es braucht gezielte Förderungsmassnahmen.

## **Männliche Entscheidungsmacht**

In den staatlichen (Direktion für Entwicklungszusammenarbeit und humanitäre Hilfe) sowie nichtstaatlichen und kirchlichen Institutionen haben in den letzten beiden Jahrzehnten immer mehr Schweizerinnen und Schweizer

eine berufliche Stellung gefunden. Tonangebend in diesem professionellen Entwicklungssektor sind zumeist gut ausgebildete Männer. Während in kleineren basisdemokratischen Organisationen (Drittweatläden, Solidaritätskomitees, etc.) mit bescheidenem Lohnniveau und viel Freiwilligenarbeit Frauen mitentscheiden, haben sie in hierarchischen, Prestige und Aufstiegsmöglichkeiten begünstigenden Strukturen sehr viel weniger Entscheidungsmacht als Männer. Das hängt zweifellos damit zusammen, dass sich mehr Männer um leitende Positionen bewerben und allgemein mehr Linearität in ihrer Karriere aufweisen. Diese geschlechtsspezifische Konstellation in der professionellen Entwicklungszusammenarbeit hat eindeutige Auswirkungen auf die Projekte in den Entwicklungsländern. Für Frauenfragen ungenügend sensibilisierte Männer – so geht aus einer Studie der SWISSAID-Frauenstelle hervor – schenken bis anhin der wichtigen Rolle der Dritte-Welt-Frauen für die Entwicklung ihrer Gemeinschaften zu wenig Beachtung. Der von vielen Entwicklungsorganisationen angewandte familienorientierte Ansatz wurzelt nach wie vor im traditionellen Verständnis der Frauen- und Männerrollen. Sicher geht es nicht darum, feministische Frauenbilder von der "ersten" in die "dritte" Welt zu übertragen. Die weibliche Realität soll jedoch als zusätzliche Dimension wahrgenommen werden. Frauen haben in der Regel dazu einen leichteren Zugang. Für die Entwicklungszusammenarbeit bedeutet dies, ein Hervorheben der menschlichen, sozialen und kulturellen Aspekte sowie ein gleichzeitiges Relativieren der in erster Linie auf Wirtschaftlichkeit ausgerichteten Entwicklungsmodelle.

## **Hier und dort: mehr Frauen in die Entwicklungszusammenarbeit**

Bereits 1981 gründete die SWISSAID (Schweizerische Stiftung für Entwicklungszusammenarbeit) eine eigentliche Frauenstelle. Während eines fünfjährigen Sondereinsatzes wurde von den Stelleninhaberinnen eine breit angelegte Umfrage über die Stellung der Frau in der Dritten Welt durchgeführt. Frauenförderung – so der Bericht – ist nicht nur ein legitimes Anliegen, sondern Voraussetzung dafür, dass die Frauen die ihnen zugeschriebenen Rollen in der Entwicklung der Gemeinschaft ausüben können. Jeder dritte Haushaltvorstand in den armen Ländern ist eine Frau. Auch zwei von drei Analphabeten sind Frauen und Kinder. Die Frauenfrage darf allerdings auch in der Entwicklungszusammenarbeit nicht isoliert betrachtet

werden. Frauen sind Teil einer Gemeinschaft und sind in diesem Rahmen zu fördern. – Von den Projektverantwortlichen erfordert dies grosse eigene Sensibilität und Achtsamkeit. Es gilt dabei, die lokalen Traditionen zu respektieren und gleichzeitig zu verhindern, dass durch die neuen Perspektiven, die sich mit der Entwicklungszusammenarbeit eröffnen, die Frauen geschwächt werden. Besonders wenn es um Veränderungen in ihrem traditionellen Arbeitsbereich geht, wenn z.B. neue Technologien eingeführt werden, neigen die Männer dazu, sich diese Neuerungen unter den Nagel zu reissen und die Frauen in weniger interessante Arbeitsgebiete abzudrängen.

Die meisten Entwicklungsprojekte der SWISSAID, so geht aus der Umfrage hervor, sind für Frauen nutzbringend (72% direkt, 18% indirekt). Der Prioritätsbereich dieser Projekte wird aber heute nur knapp zur Hälfte von den Frauen bestimmt, aufbauend auf die gesammelten Erkenntnisse ist die Frauenfrage heute stärker in die Institution integriert worden. Sie muss nun in allen Arbeitsbereichen berücksichtigt werden. Eine weitere Folge ist die Anstellung von zusätzlichen einheimischen Projektberaterinnen, Animatorinnen und Koordinatorinnen in den Projektländern. In der Berner Zentrale achtet die weibliche Projektverantwortliche auf die Fortsetzung des Frauenförderungsprozesses.

“Vergesst die Frauen nicht“ – Frauen in der SWISSAID-Projektarbeit, A. Kaiser und R. Schläfli

## Ein Beispiel aus Indien

### Frauen pflanzen Bäume

Wälder und Bäume verschwinden, Brennholz wird rar. Erosion und verwüstete Böden nehmen überhand. Menschen verelenden. Diese in Ländern der Dritten Welt immer häufiger feststellbare schleichende Katastrophe trifft auch auf das südliche Rajasthan zu. Doch noch gibt es Hoffnung: Wo staatliche Aufforstungsprogramme versagten, erzielten heute in Selbsthilfegruppen zusammengeschlossene Frauen erstaunliche Fortschritte. Mit der Unterstützung von SWISSAID haben die Frauen von Mada bereits 4,9 Millionen Bäumchen angepflanzt. Neue schnell wachsende Gehölze, Nuss- und Obstbäume verschaffen den Leuten Nahrung und Brennholz in der Nähe ihrer Dörfer und verhindern die weitere Erosion.

1987, im dritten Jahr einer in Rajasthan wütenden Dürre, entstand auf einem spärlich mit gelbem Gras überwachsenen Hügelzug eine 18 km lange Mauer. Frauen haben sie mit Steinen aus dem Gelände aufgeschichtet. Die Mauer dient zum Schutz von inzwischen sicher mehreren hunderttausend angepflanzten Bäumchen – vor Ziegen und anderen gefräßigen Tieren. Für den Mauerbau wurden die Frauen vom Staat bezahlt. Denn in den Dürrejahren setzte die indische Regierung Geldmittel für Notstandsarbeiten ein. So konnten sich vor allem Kleinbauernfamilien, die ihre Ernten und ihre Tiere verloren hatten, mit Arbeitseinsätzen über Wasser halten. Die Absicht der Regierung war lobenswert, doch profitierte die Bevölkerung in



recht unterschiedlichem Masse von den staatlichen Leistungen. Neue Bewässerungsanlagen z.B. wurden vor allem auf den Feldern der reicheren Bauern erstellt und machten diese damit noch wohlhabender. Und nicht wenige der in Arbeitsprogrammen beschäftigten Armen sahen sich um ihre hart verdienten Rupien geprellt. Denn korrupte Beamte und Arbeitsvermittler verstanden es in der Notzeit, grössere Teile des Goldregens aus der Hauptstadt in die eigene Tasche umzulocken.

#### **Acht Stunden Marsch für die Brennholzsuche**

Als 1988 endlich der grosse Regen fiel, war für die etablierteren Bauern die Not rasch gebannt. Es gab wieder Futter für die Tiere, die überlebt hatten, und die Felder gediehen mit den neuen Bewässerungsanlagen wie kaum je zuvor. – Nicht so für die Kleinbauern, die

alles Vieh verloren hatten, und die Tagelöhner/innen, für die es nun keine staatlichen Arbeitsprogramme mehr gab. Für sie sind die Zeiten noch härter geworden. Ihre kleinen Landplätzchen in den steinigen Hügelzügen sind übernutzt. Es fehlt an Bewässerungsmöglichkeiten. Sämtliche Energiespender – Äste, Holzkohle, Laub – müssen über immer weitere Distanzen beschafft werden. Jeden zweiten Tag nehmen die Frauen einen achtstündigen Weg unter die Füsse, um brauchbares Brennholz zu finden. Einige von ihnen haben diese Strapazen bereits aufgegeben und speisen ihre Herdfeuerchen halt mit Kuhdung, der eigentlich auf die Felder ausgebracht werden müsste. "So kann es nicht mehr weitergehen", klagt Chelamma, die Anführerin einer Dorffrauengruppe. Wenn es den Menschen dieser Region nicht gelingt, die natürlichen Lebensgrundlagen wiederherzustellen, Verlorenes zurückzugewinnen, können sie dort

200 umliegenden Dörfern zu regelmässigen Kursen ein. Sie lernen, Baumschulen einzurichten, Nuss- und Obstbäume richtig anzupflanzen und zu hegen. Schulung in Gemüseanbau, das Einrichten von holzsparenden Kochstellen gehören genauso zum Programm wie die Gesundheitsvorsorge, wo auch eingehend über Familienplanungsmassnahmen diskutiert wird.

In regelmässigen Sondereinsätzen haben die Frauen allein in diesem Jahr 1,4 Millionen Bäumchen gepflanzt. Insgesamt sind es bereits 4,9 Millionen. Der Erfolg der Aufforstung von Mada macht weit über die Grenzen der Region hinaus Schule. Die Forstbehörden sind perplex, waren doch ihre eigenen Aufforstungsbemühungen in dieser Gegend gescheitert. Das ist weiter nicht erstaunlich, denn kaum jemand dachte daran, die lokale Bevölkerung einzubeziehen. So kümmerte sich nach dem Abzug der Förster niemand mehr um die Pflege der jungen Bäume. – Ganz anders sieht es aus mit der dorfeigenen Aufforstung, die die Frauen von Mada selbst an die Hand genommen haben. Niemals würde sich jemand wagen, dort vorzeitig Holz zu schlagen. Alle sind stolz auf "ihren" Wald – ein erster Grosseffort bei der gemeinschaftlich in Angriff genommenen Arbeit.

Dieser Schritt wird der Bevölkerung von Mada zwar nicht grossen Reichtum bringen. Wenn es ihr aber weiterhin gelingt, die Verantwortung für die Umwelt, ihre Lebensgrundlage, in die eigenen Hände zu nehmen, ist ihr künftig ein einfaches Leben in Würde in der angestammten Heimat sicher. ●

nicht überleben. Die ganze Verantwortung für die Familien lastet ohnehin auf den Schultern der Frauen. Nebst der Hausarbeit, der Kinderbetreuung, der Holz- und Wasserbeschaffung leisten die meisten von ihnen auch noch die Feldarbeit für die Versorgung der Familie mit Nahrungsmitteln. Von den Männern können sie wenig Hilfe erwarten. Die Stärkeren wandern aus, um in anderen Teilen Indiens Arbeit zu suchen. Und viele der Zurückgebliebenen sprechen dem Alkohol, dem in Rajasthan beliebten Schnaps aus der Tamarind-Blüte zu. Damit entstehen den Frauen noch zusätzliche Probleme. Wen wundert es da, dass vor allem sie sich für Neuerungen begeistern lassen, die das Leben in den Hügeln wieder lebbar machen.

## Umweltzerstörung zwingt zum Handeln

SozialarbeiterInnen der von der SWISSAID unterstützten indischen Selbsthilfeorganisation PEDO (People's Education and Development Organisation) setzten sich dafür ein, dass von der Regierung finanzierte Umweltprojekte auf Kommunalland von Mada zustandekamen und dass den in den Notprogrammen beschäftigten Tagelöhnerinnen die gesetzlichen Mindestlöhne ausbezahlt wurden. So konnten die Frauen ihre grosse Mauer bauen. Die dorfeigene Aufforstung steht im Zentrum eines von PEDO geleiteten langfristigen Entwicklungsprojekts. Im Ausbildungszentrum von Mada finden sich Kleinbäuerinnen aus



Elfie Schöpf-Zoller, von 1968 – 1976 freie Journalistin und Redaktorin in Basel; 1976 – 1982 Zentralsekretärin der SP Schweiz; 1982 bis Mitte 90 Informationsbeauftragte der SWISSAID; neuerdings leitende Redaktorin der ökumenischen Wochenzeitschrift "Leben und Glauben".