

Genossenschaft c2014

Autor(en): **Dütschler, Peter**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **Geomatik Schweiz : Geoinformation und Landmanagement =
Géomatique Suisse : géoinformation et gestion du territoire =
Geomatrica Svizzera : geoinformazione e gestione del territorio**

Band (Jahr): **115 (2017)**

Heft 4

PDF erstellt am: **15.08.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-685944>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

Haftungsausschluss

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

Genossenschaft c2014

Die Idee von Kataster 2014 entstand unter der Leitung von Jürg Kaufmann (CH) im Auftrag der Kommission 7 der FIG (Internationale Vereinigung der Vermessungsingenieure) von 1994–98. In dieser Studie wurde eine Vision entwickelt, wie die Katastersysteme in 20 Jahren aussehen könnten. 1994 + 20: 2014. Diese Idee wurde von den IGS 1996 aufgenommen. Hauptantrieb für die IGS war damals die Stärkung des Berufsstandes, die Ausweitung des traditionellen Arbeitsfeldes, die Positionierung als Spezialist für raumbezogene Informationen und als Initiator für CADASTRE 2014 sowie und die Stärkung der Geometer als Fachstelle für raumbezogene Fragen.

Nach mehrjähriger Projektphase wurde 2003 schliesslich die Genossenschaft CADASTRE c2014 gegründet. Die Genossenschaft c2014 hatte einen Vorstand mit fünf Mitgliedern, einen Geschäftsführer, einen technischen Delegierten sowie 87 Mitglieder (was einem Drittel der IGS-Büros entspricht).

Die Genossenschaft c2014 hat die konzeptionellen Arbeiten der IGS umgesetzt und alle raumbezogenen Bundes- und Kantonsgesetze mit den betreffenden Artikeln schweizweit einheitlich erfassen

lassen. Zusätzlich wurde pro Kanton ein Musterordner erstellt, in dem für jeden Kanton eine Beispielsgemeinde modelliert wurde, und zwar sowohl die Gesetze wie auch die Geometrien. Der Musterordner bildete dabei das Handbuch für den Geometer bei der Erfassung. Darin war auch die Aufgabenteilung zwischen Genossenschaft und Mitgliedern so wie die Software für die Erfassung der Gesetze und das Stylesheet für die einheitliche Darstellung des Katasterausguges beschrieben. Das Produkt Katasterauszug 2014 wurde «SIGIS» benannt, um über einen eingängigen Namen für das künftige Produkt zu verfügen. Für die Ausbildung der Mitarbeiter und Projektleiter wurden im BIZ-GEO Kurse angeboten.

Die Resultate und Erkenntnisse aus den Arbeiten der Genossenschaft c2014 hatten einen nicht zu unterschätzenden Einfluss auf das Geoinformationsgesetz, welches 2007 eingeführt wurde. Dem Kataster der öffentlich-rechtlichen Eigentumsbeschränkungen wurde ein eigener Abschnitt gewidmet, die Verordnung über den Kataster der öffentlich-rechtlichen Eigentumsbeschränkungen wurde 2009 in Kraft gesetzt.

Ein grosser Erfolg war, dass die Vision Cadastre 2014 bereits 2009 auf Bundesstufe gesetzlich geregelt bzw. verankert wurde. Im Gegensatz zu dem von der Genossenschaft c2014 gewählten Ansatz, schweizweit eine einheitliche Umsetzung zu realisieren, wurde jedoch durch die gesetzgebenden Stellen ein föderaler Umsetzungsansatz gewählt. Die Vorarbeiten der Genossenschaft c2014 wurden dabei nur stellenweise berücksichtigt. Das komplexe konzeptionelle Modell der Genossenschaft c2014, welches alle Voraussetzungen für eine modulare, möglichst einfache Umsetzung erfüllte, wurde nicht übernommen. Einzig das Darstellungsmodell wurde leicht angepasst übernommen. Dies bedeutet, dass heute jeder Kanton eine eigene technische Lösung für den ÖREBK entwickelt. Das Resultat sieht in etwa gleich aus. Mit dem offiziellen Datenmodell sind wesentliche Aussagen nicht mehr möglich, z.B. kann der massgebende Artikel einer Verordnung oder eines Gesetzes im ÖREB-Kataster nicht angegeben werden; es wird lediglich die «triviale» Information angegeben, dass z.B. der Grenzabstand im Baureglement der Gemeinde geregelt ist. (Im SIGIS-Auszug wären in diesem Falle die entsprechenden Artikel und Erläuterungen dargestellt). Dass es soweit kam, lag einerseits an der Distanz zwischen den zuständigen, ge-

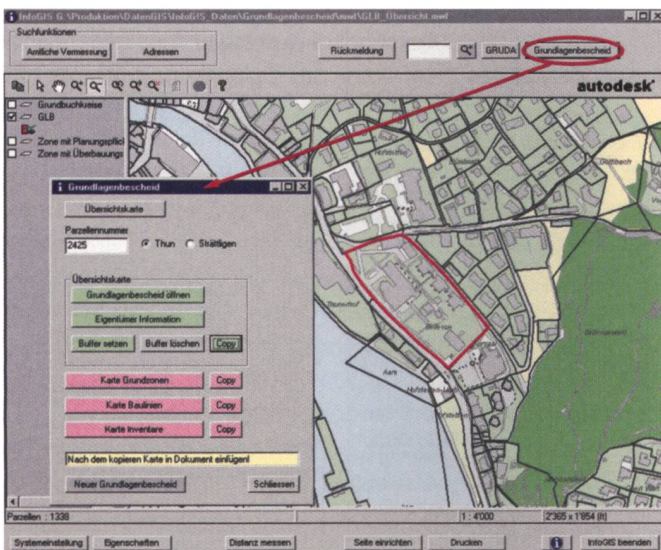


Abb. 1: Prototyp 2004.
Fig. 1: Prototype 2004.

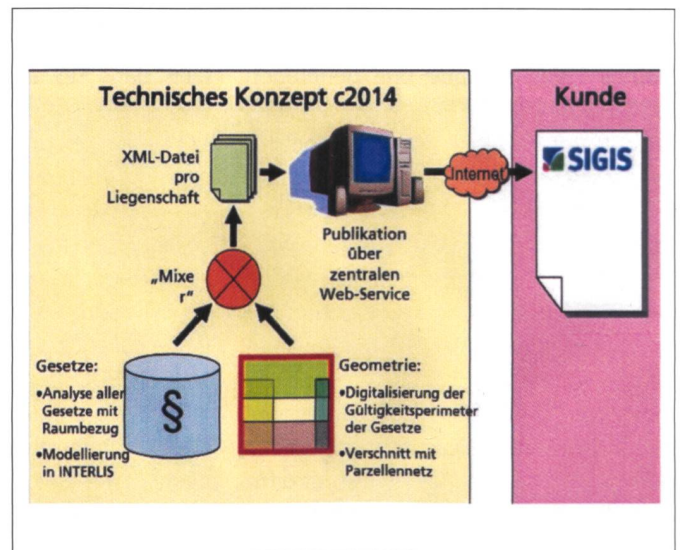


Abb. 2: Technisches Konzept.
Fig. 2: Le concept technique.

setzgebenden Stellen (Bundes- und Kantonale Ämter) und den kommunalen Baudirektionen, welche bei der Behandlung von Baugesuchen diese wertvolle Aggregation von raumbezogenen Informationen täglich nutzen wird. Anderer-

seits gab es verschiedene Spannungsfelder (Öffentliche Hand vs private Geometer) sowie berufspolitische Grabenkämpfe zwischen Raumplanern und Geometern, die den umfassenden Lösungsansatz der Genossenschaft c2014 zum Scheitern

verurteilten. Aus diesem Grunde wurde die Genossenschaft c2014 im Jahre 2010 wieder aufgelöst.

Peter Dütschler

Coopérative c2014

L'idée de cadastre 2014 était issue de travaux de la commission 7 de la FIG (Fédération Internationales des Géomètres), entre 1994 et 1998, alors sous la direction de Jörg Kaufmann. Dans cette étude, il avait été imaginé un système cadastral tel qu'il pourrait être 20 ans plus tard. 1994 + 20 = 2014. Cette idée a été reprise par l'IGS en 1998. Les préoccupations principales de l'IGS étaient alors le renforcement de la profession, l'extension du champ traditionnel des activités, le positionnement en tant que spécialiste des données spatiales et en tant qu'initiateur de cadastre 2014, le renforcement de la position du géomètre en tant que spécialiste des données spatiales.

Après une phase de projet de plusieurs années, la société coopérative CADASTRE c2014 a vu le jour en 2003. Elle s'est dotée d'un comité de cinq membres, d'un secrétaire général, d'un délégué technique, ainsi que de 87 membres, ce qui représentait alors 1/3 des bureaux membres de l'IGS.

La coopérative c2014 a réalisé les travaux conceptionnels de l'IGS et a collecté toutes les bases légales cantonales et fédérales, ainsi que les articles de loi y relatifs. Il a également été réalisé un classeur-type par canton, dans lequel était contenu la modélisation d'une commune pour chaque canton, avec à la fois les lois et la géométrie. Le classeur-type représentait ainsi le manuel pour la saisie pour le géomètre. Il contenait également la répartition des tâches entre les membres et la coopérative, le logiciel pour la saisie des lois et la feuille de style pour la représentation unifiée des extraits cadastraux. L'extrait cadastre 2014 était nommé SI-

GIS, pour proposer aux clients un produit unique. Les cours de formation des collaborateurs ont également été organisés au centre de formation «Géomatique Suisse».

Les résultats et la reconnaissance des travaux de la coopérative c2014 ont eu une influence notable sur la loi sur l'information géographique, introduite en 2007. Une partie de celle-ci a ainsi été consacrée aux restrictions de droit public à la propriété foncière. L'ordonnance sur les restrictions de droit public à la propriété foncière a été mise en vigueur en 2009. La création d'une base légale, ainsi que la visibilité de la Vision Cadastre 2014 au niveau fédéral dès 2009 déjà, a certainement représenté un grand succès. Contrairement à l'option préconisée par la coopérative c2014, soit un modèle de

représentation unique pour toute la Suisse, la solution fédérale a été préférée par les initiateurs de la base légale. Les travaux préparatoires de la coopérative c2014 n'ont ainsi été que partiellement respectés. Le modèle conceptionnel de la coopérative c2014, dont le but était une implémentation modulaire et le plus simple possible, n'a pas été retenu. Seul le modèle de représentation a été repris, moyennant quelques adaptations. Cela signifie que chaque canton a développé aujourd'hui sa solution propre pour la mise en œuvre du cadastre des RDPPF. Le résultat est en relation avec cette solution. Avec le modèle officiel, des opérations importantes ne sont plus possibles, par exemple l'article déterminant d'une loi ou d'une ordonnance ne peut plus être indiqué dans la cadastre RDPPF, ne sont données que les informations «triviales», par exemple que la distance aux limites est spécifiée dans le règlement d'urbanisme de la commune (dans l'extrait SIGIS, les articles et explications y relatives étaient explicitement indiqués).

Cette situation a été engendrée par la distance entre les responsables et législateurs (offices cantonaux et fédéraux) et les services communaux des constructions qui vont devoir utiliser ces informations quotidiennement dans le cadre du traitement des demandes de permis de construire. Il y a également eu des tensions (entre le secteur public et le secteur privé), ainsi que des combats de tranchées technico-politiques entre les géomètres et les urbanistes, qui ont finalement condamné à l'échec les solutions proposées par la coopérative c2014. Pour toutes ces raisons, la coopérative c2014 a été dissoute en 2010

Peter Dütschler

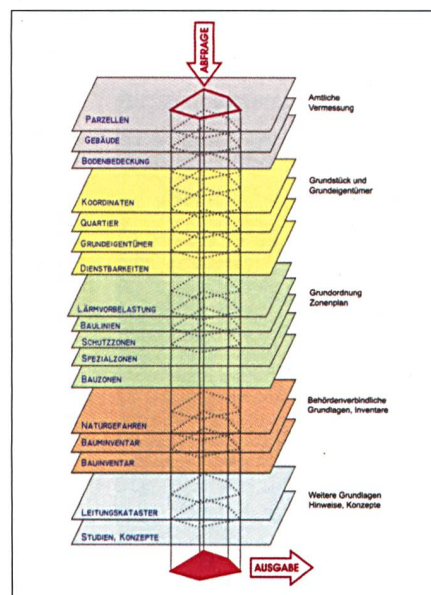


Fig. 3: Le concept technique.

Abb. 3: Technisches Konzept.