

Entwurf eines neuen Strassengesetzes für den Kanton St. Gallen [Fortsetzung]

Autor(en): [s.n.]

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **Illustrierte schweizerische Handwerker-Zeitung : unabhängiges Geschäftsblatt der gesamten Meisterschaft aller Handwerke und Gewerbe**

Band (Jahr): **43 (1927)**

Heft 15

PDF erstellt am: **12.07.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-581972>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

Haftungsausschluss

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

brechenden Ausstellung. Trotzdem es sich um eine Veranstaltung des Deutschen Werkbundes handelt, sind in weitgehendem Maße Architekten und Künstler des Auslandes herangezogen und deren Organisationen begrüßt worden. Daß der Westschweizer Le Corbusier (Jeanneret) unter den fünfzehn Ausgewählten sich befindet, ist kein Zufall, hat doch seine moderne Stedlung in Pessac bei Bordeaux, die eine neue, lichte Bauweise in Beton aufweist, die Augen aller Interessenten auf diesen bewußt neuzeitlichen Baufachmann gelenkt. Auch seine oft radikal anmutenden glänzenden Publikationen und Vorträge haben in unserer ganzen jungen Architektengeneration Schule gemacht. Erst kürzlich ist er bei der Völkerbundsgebäude-Konkurrenz unter die engern Preisträger gekommen.

Dem Schweizer Werkbund sind in Mies van der Rohe's Mietsblock auf der Weißenhof-Stedlung sechs Wohnungen zur Organisation und Einrichtung überlassen worden; es hat sich zu diesem Zwecke eine Gruppe junger Schweizer Baukünstler zusammengefunden, die in kollektiver Zusammenarbeit diese Aufgabe übernommen hat. Die Führung der Gruppe liegt in den Händen von Architekt M. E. Haefeli; es haben sich zur Mitarbeit verpflichtet F. Scheibler (Winterthur); H. Schmidt (Basel); Metzke, R. Egger, E. F. Burckhardt, H. Hofmann, A. Bradmann, W. Klenzle und R. und F. Steiger in Zürich.

Es steht nun zu hoffen, daß dem Unternehmen des Schweizer Werkbundes eine nachhaltige Unterstützung von Seiten der Bundesbehörden und der interessierten Kreise von Handel und Industrie zuteil werden wird. Denn es handelt sich bei dieser Ausstellung, die bereits internationale Beachtung und Bedeutung erlangt hat, um mehr als nur historisch-ästhetische Wertungen oder künstlerisches Spezialistentum. Sie verfolgt lebendige kulturelle Ziele und leistet, wenn sich die Hoffnungen, die man weithin auf sie setzt, erfüllen, eine eminente praktische Arbeit auf dem Gebiet der Volkswirtschaft und sozialen Aufgaben; ringt sie doch mit Problemen, die sowohl die Allgemeinheit als den Einzelnen berühren, da von der Wohnungsfrage die ganze Lebenshaltung eines Volkes bedingt ist. Gerade in unserer schwierigen wirtschaftlichen Position in engen Grenzen zwischen mächtigen Staaten müssen wir jede Erleichterung der Existenzmöglichkeiten begrüßen und in der Rationalisierung der wirtschaftlichen Notwendigkeiten eine innere Sicherung finden. Ein Versagen unserer maßgebenden Kreise in dieser Hinsicht würde ihrer Weltficht nicht nur ein Armutzeugnis ausstellen, sondern auch bedeuten, daß man bei uns über dem Lob des Fortkommens und den kleinlichen Tagesinteressen für die Zukunft unseres Volkes den Blick verloren hat.

Entwurf eines neuen Straßengesetzes für den Kanton St. Gallen.

(Korrespondenz.)

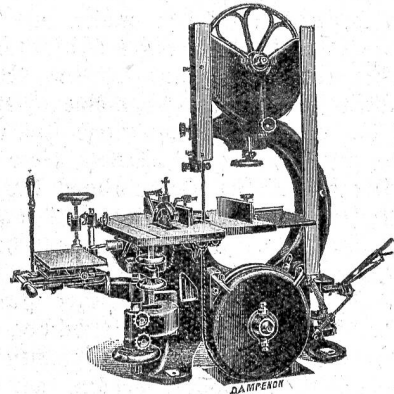
(Fortsetzung.)

Art. 12: „Die Bau- und Korrektionspläne von Staatsstraßen sind nach deren Genehmigung durch den Regierungsrat und nach Festsetzung des der beteiligten Gegend zugedachten Kostenanteils während vierzehn Tagen öffentlich aufzulegen.

Zeit und Ort der Auflegung sind öffentlich bekannt zu geben.

Überdies sind die Gemeinderäte der beteiligten Gemeinden und die Eigentümer derjenigen Liegenschaften, die mit Bau- oder Korrektionskosten belastet werden sollen, von der Auflegung der Pläne, der mutmaßlichen Bau- und Korrektionskosten und dem der beteiligten Gegend zugedachten Kostenanteil schriftlich in Kenntnis zu setzen.“

SÄGEREI- UND HOLZ-BEARBEITUNGSMASCHINEN



(Universal-Bandsäge Mod. B. M.)

6 1

A. MÜLLER & CIE. A. G. - BRUGG

Art. 13: „Innert der Auflagefrist können beim Regierungsrat schriftliche Einsprachen gegen die Art der Ausführung und die Höhe des der beteiligten Gegend zugedachten Kostenanteils erhoben werden.

Der Regierungsrat erledigt die gegen des Projekt erhobenen Einsprachen endgültig und leitet die Einsprachen gegen die Höhe des der beteiligten Gegend zugedachten Kostenanteils an den Großen Rat weiter, der hierüber bei Anlaß des Baubeschlusses entscheidet.“

Art. 14: „Wesentliche Abweichungen von den genehmigten Plänen sind den dadurch betroffenen Grundbesitzern unter Eröffnung einer vierzehntägigen Frist zum Rekurs an den Regierungsrat schriftlich bekannt zu geben.“

Art. 22: „Die Pläne für den Neubau oder die Korrektion von Gemeindestraßen, Nebenstraßen und öffentlichen Fußwegen sind nach deren Genehmigung durch den Gemeinderat und nach Festsetzung des der beteiligten Gegend zugedachten Kostenanteils während vierzehn Tagen öffentlich aufzulegen. Zeit und Ort der Auflegung sind öffentlich bekannt zu geben.

Überdies sind die Eigentümer derjenigen Liegenschaften, die mit Bau- oder Korrektionskosten belastet werden sollen, von der Auflegung der Pläne, den mutmaßlichen Bau- oder Korrektionskosten und dem der beteiligten Gegend zugedachten Kostenanteil schriftlich in Kenntnis zu setzen.“

Art. 23: „Innert der Auflagefrist können beim Gemeinderat gegen die Klassenuteilung der Straße, gegen die Notwendigkeit und die Art ihrer Ausführung, sowie gegen die Höhe des der beteiligten Gegend zugedachten Kostenanteils schriftliche Einsprachen erhoben werden.

Der Gemeinderat erledigt diese Einsprachen durch begründeten Entscheid und setzt im Falle ihrer Abweisung den Einsprechern eine vierzehntägige Frist zum Rekurs an den Regierungsrat an. Dieser entscheidet darüber abschließlich.“

Art. 24: „Nach der vollständigen Durchführung des Auflageverfahrens unterbreitet der Gemeinderat die Bau- oder Korrektionspläne von Gemeindestraßen dem Regierungsrat zur Genehmigung. Dieser Genehmigung unterlegen die Pläne für diejenigen Nebenstraßen, an deren Kosten Staatsbeiträge verabsolgt werden.“

Art. 25: „Wesentliche Abweichungen von den genehmigten Plänen sind den dadurch betroffenen Grundbesitzern unter Eröffnung einer vierzehntägigen Frist zum Rekurs an den Regierungsrat, schriftlich bekannt zu geben. Für Abweichung von Plänen, die vom Regierungsrat genehmigt wurden, ist dessen Bewilligung einzuholen.“

Nach den Bestimmungen des Entwurfes hat der Beteiligte demnach reichlich Gelegenheit, seine Einsprachen und Begehren geltend zu machen. Es ist vorgeschlagen worden, daß das Mitspracherecht der Grundeig-

gentümer beim Bau und bei der Korrektur von Straßen ein weitergehendes sein müsse, als wie es im Entwurf vorgesehen ist. Wie dieses Mitspracherecht aber zu gestalten sei, ist nicht gesagt worden. Bei Staats- und Gemeindeftraßen kann wohl von einem weiteren Mitspracherecht, als wie es im Planaufgabe- und Einspracheverfahren geregelt ist, zum vorneherin keine Rede sein. Bei diesen Straßen müssen es unbedingt der Staat und die Gemeinde sein, die über die Bedürfnisfrage und auch über die Art der Anlage letzten Endes entscheiden. Dagegen läßt sich bei den Nebenstraßen darüber streiten, ob die beteiligte Gegend hinsichtlich gewisser Punkte, z. B. der Frage der Notwendigkeit der Erstellung oder Korrektur der Straße entscheidend mitsprechen soll. Man könnte etwa an ein Verfahren denken, wie es für die Bodenverbesserungen in Art. 156—174 GG zum ZGB vorgesehen ist, mit Grundeigentümergebungen, wobei diese über das „Ob“ und „Wie“ zu entscheiden hätten und die Mehrheit der Grundeigentümer, denen zugleich mehr als die Hälfte des beteiligten Bodens gehört, eine allfällige Minderheit zu ihrem Willen zwingen könnte. Zu einer solchen, die Kompetenzen der Behörden ausschaltenden Regelung muß jedoch bemerkt werden, daß sie einmal in vielen Fällen die Grundeigentümer selbst nicht befriedigen könnte und in andern Fällen die öffentlichen Interessen, die mit jeder Straßenbaute notwendig verbunden sind, außer Acht ließe. Das Straßenbauwesen, und wenn es sich im einzelnen Falle auch nur um untergeordnete Straßen handelt, kann unmöglich gänzlich dem freien Schalten und Walten der Grundeigentümer überlassen werden. Siegen sprechen abschreckende Beispiele zur Genüge. Das Straßennetz einer Gemeinde muß planmäßig erstellt sein. Die einzelnen Straßen müssen in einem richtigen Zusammenhang gebracht werden, namentlich in bezug auf Richtung, Gefälle, Breite usw. Es müssen städtebauliche und bauphysikalische Grundsätze gewahrt werden. All dies kann nur geschehen, wenn der Behörde bei Erstellung aller Straßen ein maßgebendes Wort zukommt. Es ist kein Zufall, daß beim Erlaß des geltenden Gesetzes der freie Wille des Grundeigentümers zu gunsten der behördlichen Entscheidungsbefugnisse beschnitten wurde. Die Schäden des früheren „laissez faire, laissez aller“ zeigen sich vielfach noch heute. Gestützt auf diese Erwägungen glaubt der Regierungsrat, das Mitspracherecht des Grundeigentümers auf ein Einspracherecht beschränken zu sollen. Die Möglichkeit der Weiterziehung der gemeinderätlichen Entscheidung an den Regierungsrat, in Verbindung mit den neuen Vorschriften über das Perimeterverfahren, dürfte wohl eine genügende Gewähr dafür bieten, daß die Grundeigentümer in ihren berechtigten Interessen auch bei diesem Verfahren nicht verkürzt werden.

5. Art. 28 bis 39 des Entwurfes handeln vom Perimeterverfahren. Dieses hat gegenüber dem bisherigen Recht wesentliche Änderungen erfahren. In erster Linie ist die Vorschrift hervorzuheben, wonach der Perimeterumgrenzungsplan zu gleicher Zeit und am gleichen Ort, wie die Bau- und Korrektionspläne, also vor der Bauintangriffnahme, zur Einsicht der Beteiligten öffentlich aufzulegen ist. Bis anhin war ein Perimeterplan nicht vorgeschrieben, und es bestand keine Pflicht, die Perimeterumgrenzung etwa schon mit dem Bau- oder Korrektionsprojekt aufzulegen. So konnte es vorkommen, namentlich in Landgemeinden, daß das Perimeterumgrenzungsverfahren erst nach erfolgter Fertigstellung der Arbeit durchgeführt wurde, was natürlich zu schweren Unzufömmlichkeiten führen mußte. Die neu vorgeschriebene frühzeitige Auflage hat den Zweck, die Beitragspflichtigen von allem Anfang an als solche zu bezeichnen. Jeder Grundeigentümer weiß somit schon vor Beginn

der Straßenbaute, ob er als zahlungspflichtiger Interessent betrachtet wird oder nicht. Danach kann er sein Verhalten im Bauplanverfahren einrichten. Anlässlich der Auflage des Umgrenzungsplanes können und müssen Perimeterereinsprachen noch nicht erhoben werden. Sie sind vielmehr zu verschleiben bis zur öffentlichen Auflage des nach Durchführung des Baues und der Abrechnung aufgestellten Kostenverteilers.

Dieser soll, wie bisher, vom Gemeinderat, bei Staatsstraßen vom Regierungsrat, aufgestellt werden. Bei der Aufstellung des Kostenverteilers sind die Vorteile und die nicht schon bei der Expropriation gewürdigten Nachteile, die jedem einzelnen Grundstück aus der Durchführung des Unternehmens erwachsen, wie überhaupt alle für eine billige Verteilung in Betracht fallenden Verhältnisse angemessen zu berücksichtigen. Insbesondere soll, in Abweichung vom geltenden Recht, die Befreiung von bisherigen Lasten im Kostenverteiler sowohl wie bei der Perimeterumgrenzung, keine Berücksichtigung mehr finden. Die bisherigen Beschwerden sollen vielmehr in allen Fällen in einem besonderen Verfahren ausgelöst werden. Damit würden ohne Zweifel klarere Verhältnisse geschaffen, als sie bisher bestanden, und manche Unbilligkeit, veranlaßt durch unrichtige Rechtsanwendung, wird verhindert. Der Kostenverteiler ist während vierzehn Tagen öffentlich aufzulegen. Zeit und Ort der Auflage sind den als beteiligt Erklärten durch eingeschriebenen Brief zur Kenntnis zu bringen.

Gleichzeitig mit dem Kostenverteiler ist auch die Baukostenabrechnung öffentlich aufzulegen; diese kann im Perimeterverfahren angefochten werden. Nach bisherigem Recht hatte der Gemeinderat das Perimetergebiet zu umgrenzen und den Plan — ohne jede Angabe über die Höhe der Belastung — öffentlich aufzulegen. Allfällige Einsprachen erledigte der Regierungsrat abschließlich. Nach Fertigstellung der Abrechnung wurde der Kostenverteiler aufgestellt. Sowohl die Perimeterumgrenzung, wie auch die Kostenverteilung, wurden manchmal vom Gemeinderat einer von ihm bestellten, zwei- oder dreigliedrigen Kommission aus erfahrenen Fachleuten übertragen. Gegen die öffentlich aufgelegte Kostenverteilung mußte beim Richter (Vermittler) Einsprache erhoben werden. Solche Prozesse zogen sich in die Länge und kosteten viel Geld. Der Richter prüfte nur, ob die Belastung des Klägers, im Rahmen des ganzen, eine angemessene oder zu hohe sei. Wurde die Belastung des Klägers herabgesetzt, so mußte der Betrag der Entlastung, vermehrt um den Kostenanteil vom Gemeinderat neu auf die übrigen Perimeterpflichtigen verteilt werden.

Der Regierungsrat überlegte sich, ob die Abrechnungsfretlichkeiten nicht besser dem ordentlichen Richter zu unterbreiten seien, wie denn auch im allgemeinen die Ansicht besteht, daß Ausnahmen von der ordentlichen Gerichtsbarkeit nur in dringenden Fällen gemacht werden sollen. Ein solch dringender Fall liegt nun aber nach Ansicht des Regierungsrates hier vor. Müßten nämlich die Streitigkeiten über die Abrechnung im ordentlichen Verfahren erledigt werden, so wäre das Kostenverteilungsverfahren so lange hinausgeschleiben, bis der Abrechnungsprozess möglicherweise von allen drei Gerichtsinstanzen entfallen wäre, was unter Umständen sehr lange dauern könnte. Zudem hängt der Abrechnungsprozess sachlich mit dem Perimeter so enge zusammen, daß man wohl ohne Bedenken die Schätzungs- und Oberschätzungscommission für dessen Durchführung als zuständig bezeichnen darf. Der Entscheid, was in die Abrechnung hineingehört und was nicht, ist jedenfalls nicht schwieriger, als die Entscheidung darüber, ob und was für Vorteile aus den betreffenden baulichen Maßnahmen einem einzelnen Grundeigentümer erwachsen.

Für den Perimeterprozeß nach dem neuen Entwurf gilt, daß der Kostenverteiler sowohl, wie die schon vor dem Baubeginn erfolgte Perimeterumgrenzung während der Auflagefrist für den Kostenverteiler und die Abrechnung an eine in jedem einzelnen Falle vom Reglerungsrat zu ernennende Schätzungskommission weitergezogen werden kann. Demnach ist das Perimeterverfahren nicht mehr, wie heute, in zwei zeitlich geteilte und vor verschiedenen Instanzen, dem Regierungsrat und dem ordentlichen Richter, durchzuführende Verfahren getrennt. Die gleiche Schätzungskommission beurteilt die zur gleichen Zeit zu erhebenden Einsprachen gegen die Umgrenzung und die Kostenverteilung. Und zwar fällt die Kommission ihr Urteil nach freiem Ermessen. Sie ist also nicht an die Anträge der Parteien gebunden; es gilt die Offizial- und nicht die Verhandlungsmayime. Die Kommission ist insbesondere auch befugt, sowohl den Umgrenzungspan, als auch den Kostenverteiler hinsichtlich solcher Grundstücke, bezüglich denen keine Einsprache erhoben wurden, abzuändern, sofern durch die Erledigung von Einsprachen für diese Grundstücke Unbilligkeiten entstanden. Auf diese Weise ist auch der Regierungsrat schon bisher bei der Erledigung von Perimeterkursen verfahren. Es war dies notwendig, wenn nicht unbillige und unter Umständen geradezu unsinnige Ergebnisse für den abgeänderten Perimeter sich ergeben sollten. Hinsichtlich des Kostenverteilers soll die Kommission berechtigt sein, unter Umständen auch Einzelne — nicht, wie bisher, nur den gesamten übrigen Perimeter — mit der dem Kläger zugestandenen Ermäßigung zu belasten. Im heutigen Perimeterprozeß kann nach gerichtlicher Praxis nur auf Herabsetzung des eigenen Anteils, nicht aber auf Vermehrung des Anteils eines bestimmten andern Perimeterpflichtigen geklagt werden. Diese Praxis ist entschieden zu eng. Es sollen auch die Betreffnisse bestimmter Grundeigentümer im einzelnen erhöht werden dürfen. Selbstverständlich kann die Schätzungskommission nicht etwa den dem Perimeter insgesamt überbundenen Kostenanteil herabsetzen; sie hat lediglich das Verhältnis der Belastung der einzelnen Perimeterpflichtigen unter sich zu prüfen. Ermäßigt sie das Betreffnis eines Einzelnen, so muß sie den dadurch entstehenden Ausfall entweder einzelnen oder allen übrigen Perimeterpflichtigen wiederum belasten.

Die Schätzungskommission hat ihrem Entscheide vorgängig in die örtlichen Verhältnisse Einsicht zu nehmen und hierbei den Parteien und denjenigen Grundelgentümern, die neu in den Perimeter einbezogen oder deren Betreffnisse im einzelnen erhöht werden sollen, Gelegenheit zur Geltendmachung ihrer Interessen zu geben. Die Schätzungskommission wird die Rekursentsgabe dem Gemeinderat, bei Staatsstraßen dem Regierungsrat, und, soweit sie sich gegen bestimmte andere Grundelgentümer im vorerwähnten Sinne richtet, auch diesen zur Anbringung schriftlicher Gegenbemerkungen innert bestimmter Frist zuzustellen haben. Desgleichen sind die Behörden und diese Grundelgentümer mit den Rekurrenten zu einem Augenschein einzuladen und hier in mündlicher Verhandlung anzuhören. Im übrigen soll das Verfahren vor der Schätzungskommission ein möglichst formfreies sein. Die amtlichen Kosten, die infolge Anrufung einer Schätzungskommission entstehen, sind von dieser in sachgemäßer Anwendung der bezüglichen Vorschriften des Gesetzes über den Zivilprozeß auf die Parteien zu verlegen.

Der Entscheid der Schätzungskommission kann innert vierzehn Tagen, von der Zustellung an gerechnet, sowohl vom Gemeinderat, bei Staatsstraßen vom Regierungsrat, als auch von den Einsprechern und denjenigen Grundelgentümern, die neu in den Perimeter einbezogen wurden oder deren Betreffnisse durch den Entscheid im ein-

zelnen erhöht wurden, an die kantonale Oberschätzungskommission weitergezogen werden. Dies hat durch schriftlich begründete Eingabe zu geschehen. Die Einhaltung der Rekursfrist und die Schriftlichkeit sind Gültigkeitserfordernis, während die Begründung der Eingabe, wenn eine solche fehlt oder unzureichend erscheint, innert einer vom Präsidenten der Oberschätzungskommission anzusehenden zerstörrlichen Frist von vierzehn Tagen nachgeholt werden kann.

Über die Organisation der kantonalen Oberschätzungskommission, die abschließlich entscheidet, und das Verfahren vor ihr enthalten die Art. 37—39 die erforderlichen Vorschriften.

Art. 37: „Die kantonale Oberschätzungskommission besteht aus einem Mitglied des Kantonsgerichtes, das den Vorsitz führt, und aus sechs Sachverständigen.“

Das Kantonsgericht bestellt die Oberschätzungskommission für seine Amtsdauer und wählt ferner aus seiner Mitte für die gleiche Amtsdauer einen Vizepräsidenten, der im Falle der Verhinderung des Präsidenten dessen Obliegenheiten zu besorgen hat.“

Art. 38: „Für die einzelnen Streitfälle wird die Oberschätzungskommission aus dem Präsidenten und zwei von diesem unter Berücksichtigung der erforderlichen Orts- und Sachkenntnisse zu bezeichnenden Sachverständigen gebildet. Die Oberschätzungskommission amtet mit oder ohne Sekretär. Für den Ausstand und die Ablehnung der Mitglieder der Oberschätzungskommission gelten die Bestimmungen des Gesetzes betreffend die Zivilrechtspflege.“

Art. 39: „Für die Behandlung der an die Oberschätzungskommission weitergezogenen Entscheide finden die Vorschriften von Art. 34 dieses Gesetzes und die Bestimmungen über das Verfahren vor Gerichtskommissionen sachgemäße Anwendung. Die Oberschätzungskommission entscheidet abschließlich. Sie ist befugt, auch über Streitfragen zu entscheiden, die an sich in die Zuständigkeit der ordentlichen Gerichte gehören würden (Bestand von Dienstbarkeiten und dergleichen), wenn sie für die Beurteilung der Perimeterumgrenzung oder des Kostenverteilers von Bedeutung sind.“ (Fortsetzung folgt).

Falsch angewandte Gesundheits-Technik.

Die Einführung des freistehenden Wasserlosetts mit Geruchverschluß, aus einem Stück sanitären Material (Stelngut und dergleichen) hergestellt, fällt ungefähr in das Jahr 1894, also vor zirka 33 Jahren.

Die sanitären Ingenieure jener Zeit waren von Anfang an bemüht, diesem Apparat dadurch Eingang zu verschaffen, daß sie ihn zu einer wirklichen hygienischen Einrichtung gestalteten. Sie legten deshalb vor allen Dingen Wert darauf, daß, um Ansteckungsgefahren vorzubeugen, bei der Benutzung eine Verunreinigung der Klosettschale — die nicht durch die darauffolgende Spülung wieder gründlich entfernt wurde — nicht Platz greifen konnte.

Asphaltlack, Eisenlack

Ebol (Isolieranstrich für Beton)

Schiffskitt, Jutestricke

roh und geteert

[5444

E. BECK, PIETERLEN

Dachpappen- und Teerproduktfabrik.