

# Gesetz über den Denkmalschutz im Kanton Basel-Stadt

Autor(en): **Massini, M.A. / Heini, F.**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **Unsere Kunstdenkmäler : Mitteilungsblatt für die Mitglieder der Gesellschaft für Schweizerische Kunstgeschichte = Nos monuments d'art et d'histoire : bulletin destiné aux membres de la Société d'Histoire de l'Art en Suisse = I nostri monumenti storici : bollettino per i membri della Società di Storia dell'Arte in Svizzera**

Band (Jahr): **32 (1981)**

Heft 1

PDF erstellt am: **13.07.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-393391>

## **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

## **Haftungsausschluss**

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

zurückzukommen, sind die Zuständigkeiten nicht geregelt; es ist vorgesehen, der Denkmalpflege in der Schutzzone ein erhebliches Mitspracherecht einzuräumen. Insofern wird nun also auch diese Stadtbildschutzzone des Hochbautengesetzes zu einem Instrument denkmalpflegerischer Erhaltungsbemühungen. Eine gewisse Gefahr besteht allerdings darin – es liegt mir daran, dies festzustellen –, dass die Denkmalpflege durch die Anforderungen des Baubewilligungsverfahrens in ihren eigentlichen fachlichen Beratungen auf historisch bestimmten ästhetischen Grundlagen gestört wird und in eine baupolizeiliche Verwaltungsroutine abgeleitet. Aus diesem Grund und zur Erhaltung ihrer fachlichen Qualität fordert sie zwar ein Mitspracherecht am Werden der zu erhaltenden Stadt, erstrebt aber keine umfassende Kompetenz.

Zurück zu den Fragen des Eingangs. Gesetze regeln, was schon «Recht» geworden ist. Das Denkmalgesetz ermöglicht eine Denkmalpflege auf der Höhe der Zeit, es genügt einer aktiven Denkmalpflegepolitik. Es entspricht allgemein erarbeiteten Normen, und es beschränkt sich klugerweise im Stadtkanton mit den vielfältigen ausserdenkmalpflegerischen Forderungen auf das Fachgebiet. Das Denkmalgesetz ist *nur eine Sparte der Stadtpflege*. Es muss auf anderen Gebieten und auf anderen Ebenen gefördert und ergänzt werden. Diese Aufgabe ist nun als nächster Schritt an die Hand zu nehmen.

## GESETZ ÜBER DEN DENKMALSCHUTZ IM KANTON BASEL-STADT

Vom 20. März 1980

Der Grosse Rat des Kantons Basel-Stadt, auf Antrag seiner Kommission, erlässt folgendes Gesetz:

### *Ziel und Zweck*

§ 1. Durch dieses Gesetz sollen im Kanton Basel-Stadt die Denkmäler sowie die baulich wertvollen Gebiete der Stadt und der Gemeinden als Bestandteil des kulturellen Erbes erhalten und gesichert oder geschont werden.

## I. ORGANISATION

### *Denkmalrat*

§ 2. Für Fragen der Denkmalpflege wird dem zuständigen Departement der Denkmalrat beigegeben.

<sup>2</sup> Der Denkmalrat besteht aus elf Mitgliedern. Der Regierungsrat wählt auf Antrag des zuständigen Departements den Präsidenten und die Mitglieder des Denkmalrates. Dabei sind die Gemeinden sowie die fachlich und kulturell interessierten Kreise angemessen zu berücksichtigen.

<sup>3</sup> Der Denkmalrat kann einzelne Geschäfte einem aus seiner Mitte bestellten Ausschuss übertragen.

<sup>4</sup> Der Vorsteher des zuständigen Amtes wohnt den Sitzungen des Denkmalrates mit beratender Stimme bei.

### *Aufgaben des Denkmalrates*

§ 3. Dem Denkmalrat obliegen insbesondere folgende Aufgaben:

1. Aufsicht über das für die Denkmalpflege zuständige Amt;
2. Antragstellung an das zuständige Departement für Eintragung und Streichung von Denkmälern im Verzeichnis;
3. Mitwirkung bei der Stellungnahme zu wichtigen Baugesuchen und Änderungen, welche Denkmäler betreffen;
4. Antragstellung zu Beitragsgesuchen.

### *Zuständige Ämter*

§ 4. Die fachtechnische Betreuung der Denkmäler sowie die Aufsicht über die Einhaltung der im Rahmen dieses Gesetzes angeordneten Schutzbestimmungen sind Aufgabe der für die Denkmalpflege und für die archäologische Bodenforschung zuständigen Ämter.

<sup>2</sup> Die Organisation und weitere Aufgaben und Befugnisse werden vom Regierungsrat auf dem Verordnungswege festgelegt.

## II. DENKMÄLER

### *Begriff des Denkmals*

§ 5. Denkmäler sind Einzelwerke, Ensembles und deren Reste, die wegen ihres kulturellen, geschichtlichen, künstlerischen oder städtebaulichen Wertes erhaltenswürdig sind.

<sup>2</sup> Als solche kommen namentlich in Betracht:

1. öffentliche und private Bauwerke, wie Kirchen, Wohn- und Geschäftshäuser, Arbeitersiedlungen, Gaststätten, Fabriken, technische Anlagen, Befestigungsanlagen;
2. Hof-, Park-, Garten- und andere Grünanlagen;
3. Strassenzüge, Plätze und Häusergruppen, die in ihrer Gesamtheit schützenswert sind;
4. Fassaden und Dächer sowie Weg-, Gassen-, Strassen- und Platzbeläge;
5. einzelne Objekte, wie Mark- und Grenzsteine, Brunnen, Grabmäler, Erinnerungsmale, Beleuchtungseinrichtungen;
6. Bauteile und Zubehör, wie Orgeln, Glocken, Kanzeln, Taufsteine, Epitaphien, Türen und Tore, Treppenanlagen, Böden, Getäfer, Bänke, Gestühle, Stukkaturen, Öfen, Beschläge, Gitterwerk, Inschriften, Malereien, Skulpturen, Wappen, Schilder und Verzierungen;
7. Archäologische und naturgeschichtliche Funde und Fundkomplexe von erheblichem wissenschaftlichem Wert.

### *Grundsatz: Erhaltung und Sicherung*

§ 6. Denkmäler sind zu erhalten. Ihre kulturellen, geschichtlichen, künstlerischen und städtebaulichen Werte sind zu erforschen und, wenn möglich in ihrem gewachsenen Zusammenhang, zu sichern.

<sup>2</sup> Bei der Anwendung der Schutzbestimmungen ist den Bedürfnissen des Eigentümers Rechnung zu tragen, soweit sie den Charakter des Denkmals nicht beeinträchtigen.

<sup>3</sup> Bei sakralen Gebäuden sind die Bedürfnisse der Religionsgemeinschaften im Einvernehmen mit deren Behörden zu berücksichtigen.

<sup>4</sup> Über alle Entscheide und Massnahmen im Bereich der Denkmalpflege sind die Eigentümer und allfällige weitere Betroffene zu informieren.

### *Besichtigungsrecht*

§ 7. Die zuständige Behörde ist befugt, Denkmäler zu besichtigen.

<sup>2</sup> Der Eigentümer ist vorgängig zu benachrichtigen.

### *Baugeschichtliche und archäologische Untersuchungen*

§ 8. Wird durch Bauten oder Einrichtungen ein Denkmal betroffen, so hat der Eigentümer die notwendigen Untersuchungen in vertretbarem Rahmen zu dulden. Das gleiche gilt, wenn bei einem Bauvorhaben archäologische oder naturgeschichtliche Funde von erheblichem wissenschaftlichem Wert zu erwarten sind.

<sup>2</sup> Können sich der Eigentümer und das zuständige Amt nicht einigen, so trifft das zuständige Departement die notwendigen Massnahmen.

### *Meldepflicht bei Funden*

§ 9. Funde von Denkmälern oder Teilen davon sind dem zuständigen Amt unverzüglich zu melden.

### *Vorentscheid*

§ 10. Wird durch Bauten oder Einrichtungen ein Denkmal betroffen oder sind bei einem Bauvorhaben archäologische oder naturgeschichtliche Funde von erheblichem wissenschaftlichem Wert zu erwarten, so kann der Eigentümer einen Vorentscheid verlangen. In seinem Gesuch hat er die zur Abklärung der Fragen der Denkmalpflege, des Stadt- und Dorfbildschutzes und der Archäologie notwendigen Angaben zu machen. Die Einzelheiten des Verfahrens regelt die Bauverordnung.

### *Beiträge*

§ 11. Der Kanton kann auf begründetes Gesuch Beiträge an die Kosten der Erhaltung und Restaurierung von Denkmälern leisten.

<sup>2</sup> Der Grosse Rat wählt eine neungliedrige Kommission, welche über die Beitragsgesuche entscheidet.

<sup>3</sup> Die Beiträge richten sich nach den subventionswürdigen Kosten. Sie betragen unter Vorbehalt begründeter Ausnahmen höchstens 50%.

<sup>4</sup> Die Kommission erlässt Richtlinien, insbesondere für die Voraussetzungen der Zusprechung und die Modalitäten der Ausrichtung.

### *Richtlinien der Finanzierung*

§ 12. Die Finanzierung des Beitragswesens erfolgt aus allgemeinen Staatsmitteln.

<sup>2</sup> Die zur Ausrichtung von Beiträgen an die Kosten der Erhaltung und Restaurierung von Denkmälern erforderlichen Mittel können jährlich in einem Gesamtbetrag oder für mehrere Jahre in Form von Rahmenkrediten angefordert werden. Die Bewilligung der Kredite erfolgt im ordentlichen Verfahren.

## III. SPEZIELLE SCHUTZARTEN

### I. ZONEN

#### *Schutzzone und Schonzone*

§ 13. In der Stadt- und Dorfbild-Schutzzone sind die nach aussen sichtbare historisch oder künstlerisch wertvolle Substanz und der entsprechende Charakter der bestehenden Bebauung zu erhalten. Fassaden, Dächer und Brandmauern dürfen nicht abgebrochen werden.

<sup>2</sup> In der Stadt- und Dorfbild-Schonzone darf der nach aussen sichtbare historische oder künstlerische Charakter der bestehenden Bebauung nicht beeinträchtigt werden; insbesondere sollen Baukubus und Massstäblichkeit gewahrt bleiben.

<sup>3</sup> Im übrigen gelten die im Anhang zum Hochbautengesetz enthaltenen besonderen Zonenvorschriften.

### 2. EINTRAGUNG IN DAS DENKMALVERZEICHNIS

#### *Verzeichnis*

§ 14. Es wird ein Denkmalverzeichnis angelegt. Für die in diesem Verzeichnis eingetragenen Denkmäler gelten zusätzlich die Bestimmungen dieses Abschnittes (§§ 14–23).

<sup>2</sup> Das Denkmalverzeichnis ist zu veröffentlichen.

#### *Eintragung*

§ 15. Über die Eintragung in das Denkmalverzeichnis beschliesst auf Antrag des zuständigen Departementes der Regierungsrat. Der Beschluss hat den Umfang des Schutzes festzulegen.

#### *Rechtliches Gehör*

§ 16. Der Eigentümer ist vor dem Beschluss über die Eintragung anzuhören. Er erhält Gelegenheit zur schriftlichen Stellungnahme. Diese ist dem Antrag an den Regierungsrat beizulegen.

<sup>2</sup> Der Beschluss des Regierungsrates ist dem Eigentümer begründet und schriftlich mitzuteilen.

#### *Wirkung der Eintragung*

§ 17. Eingetragene Denkmäler sind vom Eigentümer so zu unterhalten, dass ihr Bestand dauernd gesichert bleibt. Schäden, die den Bestand bedrohen oder das Aussehen beeinträchtigen, sind im Einvernehmen mit dem zuständigen Amt unverzüglich zu beheben.

<sup>2</sup> An einem eingetragenen Denkmal oder an einer Liegenschaft in der Umgebung eines eingetragenen Denkmals dürfen Aufschriften, Reklameeinrichtungen oder ähnliche Anlagen nur mit Genehmigung des zuständigen Amtes angebracht werden. Bestehende Aufschriften, Reklameeinrichtungen oder Radio- und Fernsehantennen, die verunstaltend wirken, sind auf Veranlassung des zuständigen Amtes zu entfernen.

### *Baugesuche und sonstige Veränderungen*

§ 18. Der Eigentümer eines eingetragenen Denkmals hat von allen beabsichtigten Veränderungen am Denkmal rechtzeitig dem zuständigen Amt Kenntnis zu geben.

<sup>2</sup> Bedarf die Veränderung keiner Baubewilligung, ist sie jedoch für den Wert und das Aussehen des Denkmals wesentlich, so bedarf sie der Bewilligung des zuständigen Amtes.

<sup>3</sup> Bei Veränderungen, die einer Baubewilligung bedürfen, ist beim Bauinspektorat ein Baubeghären einzureichen. Dieses unterbreitet das Begehren dem zuständigen Amt zur Stellungnahme. Die Anordnungen des zuständigen Amtes sind für das Bauinspektorat verbindlich.

<sup>4</sup> Das zuständige Amt beaufsichtigt die Bau- oder sonstigen Arbeiten.

### *Einbezug der Umgebung*

§ 19. Eingetragene Denkmäler dürfen durch bauliche Veränderungen in ihrer Umgebung nicht beeinträchtigt werden. Als Umgebung gilt der nähere Sichtbereich des Denkmals.

<sup>2</sup> Baugesuche, welche Liegenschaften in der Umgebung von eingetragenen Denkmälern betreffen, sind vom Bauinspektorat dem zuständigen Amt zur Stellungnahme zu unterbreiten. Diese Stellungnahme ist für das Bauinspektorat verbindlich.

### *Anmerkung im Grundbuch*

§ 20. Für Grundstücke, auf denen sich eingetragene Denkmäler befinden, ist gemäss Art. 962 des Schweizerischen Zivilgesetzbuches im Grundbuch die öffentlich-rechtliche Eigentumsbeschränkung «Denkmal-schutz» anzumerken.

<sup>2</sup> Die Eintragung und Löschung solcher Anmerkungen erfolgen auf Antrag des zuständigen Departementes durch das Grundbuchamt.

<sup>3</sup> Das Grundbuchamt teilt Handänderungen an Grundstücken, für die eine solche Anmerkung eingetragen ist, dem zuständigen Amt mit.

### *Antrag auf Streichung*

§ 21. Der Eigentümer eines eingetragenen Denkmals kann dessen Streichung im Denkmalverzeichnis beim zuständigen Amt beantragen, sofern er die Gründe, die zur Eintragung des Denkmals in das Verzeichnis führten, nicht mehr als gegeben erachtet.

### *Streichung*

§ 22. Der Regierungsrat kann ein Denkmal aus dem Verzeichnis streichen, wenn die Gründe, die zu der Eintragung führten, nicht mehr gegeben sind oder überwiegende Gründe des öffentlichen Interesses dies verlangen.

<sup>2</sup> Vor der Streichung ist die Stellungnahme des Denkmalrates einzuholen.

<sup>3</sup> Der Streichungsbeschluss ist zu veröffentlichen.

<sup>4</sup> Erfolgt der Streichungsbeschluss aufgrund eines Bauvorhabens, so darf die Streichung erst unmittelbar vor Baubeginn vorgenommen werden.

### *Materielle Enteignung*

§ 23. Sofern die Eintragung einer Liegenschaft in das Denkmalverzeichnis den Eigentümer wie eine Enteignung trifft, gelten die Vorschriften des Enteignungsgesetzes.

## IV. DURCHFÜHRUNG DES GESETZES

### *Vorsorgliche Massnahmen*

§ 24. Das zuständige Departement kann zum Schutze eines gefährdeten Denkmals die notwendigen vorsorglichen Verfügungen treffen.

<sup>2</sup> Die Massnahme fällt dahin, wenn das zuständige Departement dem Regierungsrat nicht innert einem Jahr die Eintragung in das Denkmalverzeichnis beantragt.

<sup>3</sup> Innerhalb weiterer drei Monate hat der Regierungsrat über die Eintragung Beschluss zu fassen.

### *Enteignung*

§ 25. Dem Kanton steht das Enteignungsrecht gemäss Enteignungsgesetz zu, wenn und soweit der Zweck dieses Gesetzes nicht auf andere Weise verwirklicht werden kann.

### *Ersatzvornahme*

§ 26. Kommt der Eigentümer eines Denkmals seinen Verpflichtungen ungeachtet förmlicher Mahnung nicht nach, so kann der Regierungsrat die Ersatzvornahme gemäss § 199 des Hochbautengesetzes anordnen.

## V. RECHTSMITTEL

### *Verwaltungsrekurs*

§ 27. Für die Anfechtung von Verfügungen und Entscheiden gelten die Vorschriften des Gesetzes betreffend die Organisation des Regierungsrates und der Verwaltung des Kantons Basel-Stadt (Organisationsgesetz).

### *Verwaltungsgerichtsrekurs*

§ 28. Die Anrufung des Verwaltungsgerichtes richtet sich nach den Bestimmungen des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege. Das Verwaltungsgericht entscheidet auch über die Angemessenheit einer Verfügung.

### *Private Organisationen*

§ 29. Private Organisationen im Kanton, die sich statutengemäss seit mindestens 5 Jahren der Denkmalpflege, der Archäologie oder ähnlichen idealen Zielen widmen, sind rekursberechtigt.

<sup>2</sup> Die rekursberechtigten Organisationen werden vom Regierungsrat auf dem Verordnungsweg bezeichnet.

## VI. RECHTE UND PFLICHTEN DER GEMEINDEN

### *Rechte der Gemeinden*

§ 30. In den Gemeinden ist der Gemeinderat mitwirkende Behörde, soweit es sich um auf ihrem Gebiet liegende Denkmäler handelt.

<sup>2</sup> Anträge auf Eintragung oder Streichung im Denkmalverzeichnis und auf Erlass einer vorsorglichen Verfügung für Denkmäler, die auf Gemeindegebiet liegen, behandelt der Gemeinderat in erster Instanz. Er leitet diese Anträge mit seiner Stellungnahme den zuständigen kantonalen Behörden weiter.

<sup>3</sup> Er kann bei den zuständigen kantonalen Behörden für Denkmäler, die auf Gemeindegebiet liegen, die Eintragung und Streichung im Denkmalverzeichnis beantragen und den Erlass vorsorglicher Verfügungen zum Schutz eines gefährdeten Denkmals verlangen.

<sup>4</sup> Liegt Gefahr im Verzug, so kann eine vorsorgliche Verfügung ohne Mitwirkung des Gemeinderates erlassen werden.

<sup>5</sup> Der Gemeinderat ist in diesen Angelegenheiten rekursberechtigt.

### *Pflichten der Gemeinden*

§ 31. Der Regierungsrat kann die Gemeinden zur Leistung von angemessenen Beiträgen an die Kosten verpflichten, die für die Denkmalpflege im Gemeindegebiet aufgewendet werden.

## VII. SCHLUSSBESTIMMUNGEN

### *Übergangsbestimmung*

§ 32. Die am 7. Februar 1945 erlassene Bekanntmachung über den Schutz geschichtlich oder künstlerisch wertvoller Einzelbauten wird als Denkmalverzeichnis im Sinne dieses Gesetzes weitergeführt.

<sup>2</sup> Die Eigentümer der im Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes geschützten Liegenschaften können vom Kanton die Übernahme der geschützten Liegenschaften gemäss § 45 Abs. 2 der Verordnung zum Ein-

führungsgesetz zum Schweizerischen Zivilgesetzbuch in der Fassung vom 7. Februar 1945 verlangen. Der Anspruch ist innert fünf Jahren nach Inkrafttreten dieses Gesetzes zu stellen.

<sup>3</sup> Will der Kanton das Grundstück nicht übernehmen und verpflichtet sich ein Dritter, das unter Schutz gestellte Grundstück zu übernehmen, so darf der Kanton die Übernahme nicht verweigern; der Regierungsrat kann dem Dritten das Enteignungsrecht erteilen.

#### *Änderung bisherigen Rechts*

§ 33.

1. Mit Inkrafttreten dieses Gesetzes werden folgende Erlasse geändert:

A. Hochbautengesetz vom 11. Mai 1939

a) In § 2 wird folgende Bestimmung als Abs. 2 eingefügt:

«Das zuständige Departement kann ferner Abweichungen von den gesetzlichen Vorschriften zulassen, sofern deren Anwendung auf Denkmäler historische oder künstlerische Werte beeinträchtigen würde.»

Die bisherigen Abs. 2 und 3 werden zu Abs. 3 und 4.

b) § 19 Abs. 2 erhält folgende neue Fassung:

«Vorbehalten bleiben die Bestimmungen über den baulichen Heimatschutz des Einführungsgesetzes zum Schweizerischen Zivilgesetzbuch und der Verordnung zu diesem Gesetz sowie die Bestimmungen des Gesetzes über den Denkmalschutz.»

B. Gesetz über Enteignung und Impropropriation

(Enteignungsgesetz) vom 26. Juni 1974

a) § 7 Abs. 1 und 2 erhalten folgende neue Fassung:

«Verliert ein Grundstück oder das Recht an einem solchen durch Teilenteignung, durch vorübergehende Enteignung, durch das Errichten einer Dienstbarkeit oder durch materielle Enteignung seinen hauptsächlichsten Wert oder wird es dadurch in seiner bisherigen Verwendung wesentlich benachteiligt, so kann der Enteignete die Enteignung des ganzen Grundstückes verlangen.

Das gleiche Recht kommt dem Enteigner zu, wenn die Entschädigung für die Wertverminderung mehr als die Hälfte des Wertes des Grundstückes beträgt.»

b) § 65 erhält folgenden neuen Absatz 5:

«Für die Aufteilung der Kosten im Verfahren wegen materieller Enteignung gelten die Vorschriften der Zivilprozessordnung.»

2. Folgende Erlasse werden auf einen vom Regierungsrat noch zu bestimmenden Zeitpunkt ausser Kraft gesetzt:

a) Gesetz über dringliche Massnahmen zur Milderung der Wirtschaftskrise im Kanton Basel-Stadt vom 11. September 1936.

b) Gesetz betreffend Beiträge an die Sanierung schützenswerter Bauwerke vom 16. Januar 1975.

#### *Verordnungskompetenz des Regierungsrates*

§ 34. Der Regierungsrat erlässt die zur Durchführung dieses Gesetzes erforderlichen Verordnungen.

#### *Inkrafttreten*

§ 35. Dieses Gesetz ist zu publizieren; es unterliegt dem Referendum und erwächst mit Eintritt der Rechtskraft in Wirksamkeit, § 20 des Gesetzes erst nach Genehmigung durch den Schweizerischen Bundesrat.

Basel, den 20. März 1980

Namens des Grossen Rates

Die Präsidentin: Dr. M.-A. Massini

Der I. Sekretär: F. Heini

Ablauf der Referendumsfrist: 3. Mai 1980