

ERNS 19 : la fin d'un exercice annonce le début de l'exercice suivant

Autor(en): **Käser, Hans-Jürg / Wigger, Bernhard**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **Revue Militaire Suisse**

Band (Jahr): - **(2020)**

Heft 2

PDF erstellt am: **26.06.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-913859>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

Haftungsausschluss

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.



Le chef de l'Armée, le commandant de Corps Philippe Rebord, en discussion avec les responsables de la sécurité de la République et canton du Jura. Toutes les photos © DDPS.

Protection de la population

ERNS 19 – La fin d'un exercice annonce le début de l'exercice suivant

Hans-Jürg Käser et Bernhard Wigger

Directeur de l'Exercice du Réseau national de sécurité (ERNS 19)

Premier bilan de l'exercice-cadre d'état-major de novembre 2019

Plus de 2'100 personnes ont participé à l'ERNS 19 de novembre dernier. Un engagement impressionnant de tous les cantons et des organes de la politique de sécurité au niveau stratégique et opérationnel de la Confédération. L'ERNS vit de l'interaction des quatre domaines du RNS que sont la police, l'armée, la protection de la population et la politique de sécurité extérieure. Ceux-ci sont amenés, le temps de l'exercice, à suivre le scénario exigeant établi pour l'occasion, et donc à sortir de leur sphère d'action habituelle pour collaborer avec les autres domaines. Ce procédé permet de mettre en évidence les interfaces existantes et de tester le système dans son ensemble.

La forte participation à l'ERNS 19 s'explique par l'association des partenaires du RNS à toutes les étapes d'une œuvre commune, de sa conception à sa réalisation, en passant par sa planification. La même recette s'applique à l'évaluation et à la rédaction du rapport final, celui-ci servant de base à la définition du prochain exercice, car la fin d'un exercice annonce déjà le suivant.

Vif intérêt des médias

Le directeur d'exercice de l'ERNS 14, Toni Frisch, avait regretté en janvier 2015 l'absence de traitement thématique de l'ERN 14 par les médias. Ceux-ci s'étaient intéressés avant tout à l'épidémie d'Ebola qui sévissait en Afrique faisant de nombreuses victimes. Or, il est capital de s'adresser à la presse, celle-ci étant un relais important pour la sensibilisation de la population. Dans le rapport final, une recommandation avait été faite à ce sujet: sensibiliser, au niveau fédéral et cantonal, les autorités, les administrations, les entreprises et la population à la vulnérabilité de la société en temps de crise.

Cette recommandation du rapport final de l'ERNS 14 a été prise en compte par la direction de l'ERNS 19 qui a mis tout en œuvre pour donner une bonne visibilité médiatique à l'exercice. Dix jours avant ce dernier, elle a organisé une conférence de presse à Berne, réunissant la cheffe du DFJP, le président de la CCDJP, le vice-président de la CCPCS et le directeur d'exercice, pour informer les médias de la tenue prochaine de l'exercice-cadre d'état-major.

De très nombreux journalistes étaient présents en ce 31 octobre au Centre de presse du Palais fédéral. Les chaînes de télévision SRF, RTS, RSI, la NZZ, le Blick et le portail d'informations Nau ont déclaré qu'ils souhaitaient couvrir l'exercice. Cette annonce et d'autres demandes des médias dans les jours qui ont suivi la conférence ont mis à contribution la direction d'exercice, mais ont aussi donné lieu à une vaste diffusion médiatique de l'ERNS 19, amplifiée encore par la visite de la régie à la caserne de Berne, organisée le troisième jour de l'exercice. L'ERNS 19 a été détaillé dans de nombreux articles tels que *Gefahr durch Terrorismus: Selbst im Ländle probt man den Ernstfall* sur Nau.ch, *Eine Terrorsekte greift die Schweiz an: Wie die Sicherheitsbehörden das Krisenszenario meistern* dans la NZZ, *Terrorbedrohung zwingt die Polizei zur Kooperation* dans la Berner Zeitung ou encore *Les autorités suisses face au terrorisme* dans la Tribune de Genève ainsi que *Antiterrorismo, conclusa un'esercitazione in tutta la Svizzera* dans le Corriere del Ticino. L'exercice fut également au cœur des reportages « 10vor10 » et « Mise au point » diffusés respectivement sur SRF et RTS.

Remettre les exercices globaux au goût du jour

Des exercices nationaux de grande ampleur avaient lieu régulièrement autrefois – dans le cadre de la défense générale – afin de tester la performance du système global de la politique de sécurité. La guerre froide



Ces images d'archive rappellent ce qu'ont été les exercices de « défense générale » au cours des années 1980.

terminée, cette culture des exercices à l'échelle nationale s'effaçait. L'exercice de conduite stratégique de 1992 a été le dernier exercice global Confédération-cantons. Les exercices de conduite stratégique effectués à partir de 1997 ne concernaient plus que le Conseil fédéral et les départements fédéraux ou leurs organes de crise.

Or, le rapport 2010 du Conseil fédéral sur la politique de sécurité recommandait la réintroduction d'exercices

globaux exigeants comme c'est le cas dans d'autres pays. Ainsi, en 2014, le premier exercice du Réseau national de sécurité mettait un terme à un long délai de carence de 22 ans et marquait le retour d'un exercice global réunissant la Confédération et les cantons. Le scénario prévoyait une pénurie durable d'électricité coïncidant avec l'apparition d'une pandémie de grippe. Les sept départements fédéraux, tous les cantons et des exploitants d'infrastructures critiques ont participé à l'exercice. Celui-ci a fourni de précieux enseignements sur le fonctionnement et le développement du RNS et sur la gestion nationale des crises.

Après l'ERNS 14, il a été demandé aux services chargés des mesures de mise en œuvre d'établir désormais un rapport annuel. Entre 2015 et 2019, ils en ont publié quatre, qui permettent, dans le présent rapport, de décrire les progrès réalisés depuis le dernier ERNS et de mettre en place un processus systématique d'amélioration sur la base duquel les organes de crise peuvent être examinés régulièrement et les structures et les processus optimisés continuellement.

Les exercices du RNS doivent permettre de nouveau, sur la base de scénarios complexes et en tenant compte des réalités du moment, de vérifier périodiquement l'interaction de tout le RNS (et donc des instruments de la politique de sécurité de la Confédération et des cantons) dans le cadre de la gestion d'une crise fictive. Le but est de tester la collaboration entre les organes de commandement de la Confédération et des cantons en tenant compte de la coopération des partenaires civils et militaires et de repérer les éventuels points faibles. Les enseignements tirés de ces exercices visent à poursuivre l'optimisation du RNS. La politique de sécurité en matière de gestion des crises et la collaboration de tous les partenaires doivent être enseignées à tous les niveaux du réseau. La connaissance des processus et des normes de conduite respectifs ainsi que l'emploi d'une terminologie uniforme contribuent à faciliter la coopération en cas d'événement. La tenue régulière d'exercices sur des thèmes relatifs à la politique de sécurité et la mise en

Etapes d'approbation en vue du rapport final

Fin juin 2020	Ebauche du rapport final.
3 juillet 2020	La plateforme opérationnelle étudie le projet de rapport et approuve les recommandations à l'attention de la plateforme politique
24 août 2020	La plateforme politique étudie les recommandations et les adopte à l'attention de la CCDJP, des CG MPS et du CF.
Octobre-novembre 2020	Les conférences gouvernementales des affaires militaires, de la protection civile et des sapeurs-pompiers (comité directeur CG MPS du 8 octobre) et la Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police (assemblée d'automne de la CCDJP du 12 novembre) prennent acte du rapport et des recommandations et donnent leur aval à une mise en œuvre par les cantons.
Fin décembre 2020	Le Conseil fédéral prend connaissance du rapport final et des recommandations et mandate la mise en œuvre au niveau fédéral.

place, par la Confédération et les cantons, de directions communes de projet et d'exercice y contribuent.

Aujourd'hui, l'idée que la protection de la société contre la désinformation, les actes de sabotage sur les infrastructures critiques et les attaques terroristes exige une vision d'ensemble de la politique de sécurité a fait son chemin. La vulnérabilité face à pareils risques et menaces a augmenté en raison du niveau élevé de numérisation, de connexion, et d'interdépendance et exige la coopération de tous les domaines en charge de la sécurité. En particulier, une coordination étroite entre la Confédération et les cantons est nécessaire, afin de réunir les capacités de la police, de la protection de la population, de l'armée et de la politique de sécurité extérieure et de renforcer la résilience face aux formes de menaces hybrides. Dans ce contexte, il faut aussi améliorer la direction stratégique et la gestion des crises, notamment par la réalisation régulière d'exercices de grande ampleur.

Analyse et rapport final

Le temps de l'évaluation est venu. La direction d'exercice, toutes les organisations qui y ont participé et leurs comités de direction au niveau de la Confédération, des cantons et du RNS sont mobilisés pour faire une analyse critique des résultats obtenus et proposer des mesures d'optimisation.

Ce post-traitement se base sur les résultats de deux phases. L'exercice a commencé en avril 2018 avec la publication du premier rapport de situation. Cette partie de l'exercice s'est poursuivie jusqu'à l'évaluation

du quatrième rapport de situation effectuée en octobre 2019; la répétition générale du 22 octobre marquant la fin de la phase analytique.

La seconde phase comprenait l'exercice-cadre d'état-major de 52 heures, qui s'est déroulé du 11 au 13 novembre 2019. Différentes mises en situation ont donné des résultats permettant de répondre à la question principale au sujet de cet ERNS : comment la Suisse fait-elle face à une menace terroriste de longue durée et, dans ce contexte, quels sont les aspects critiques ?

H.J. K. & B. W.

La conférence de presse organisée pour annoncer la tenue de l'exercice cadre d'état-major ERNS 19.



Rapport de l'état-major cantonal de conduite bâlois. De nombreux partenaires de la sécurité sont présents autour de la table.

