

Optik der Sozialhilfe : Bericht aus drei Kantonen

Autor(en): **Gysi, Barbara / Mauro Ferroni, Andrea / Queloz, Maria-Angela**

Objektyp: **Article**

Zeitschrift: **Zeitschrift für Sozialhilfe : ZESO**

Band (Jahr): **109 (2012)**

Heft 1

PDF erstellt am: **11.07.2024**

Persistenter Link: <https://doi.org/10.5169/seals-839804>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Inhalten der Zeitschriften. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern.

Die auf der Plattform e-periodica veröffentlichten Dokumente stehen für nicht-kommerzielle Zwecke in Lehre und Forschung sowie für die private Nutzung frei zur Verfügung. Einzelne Dateien oder Ausdrucke aus diesem Angebot können zusammen mit diesen Nutzungsbedingungen und den korrekten Herkunftsbezeichnungen weitergegeben werden.

Das Veröffentlichen von Bildern in Print- und Online-Publikationen ist nur mit vorheriger Genehmigung der Rechteinhaber erlaubt. Die systematische Speicherung von Teilen des elektronischen Angebots auf anderen Servern bedarf ebenfalls des schriftlichen Einverständnisses der Rechteinhaber.

Haftungsausschluss

Alle Angaben erfolgen ohne Gewähr für Vollständigkeit oder Richtigkeit. Es wird keine Haftung übernommen für Schäden durch die Verwendung von Informationen aus diesem Online-Angebot oder durch das Fehlen von Informationen. Dies gilt auch für Inhalte Dritter, die über dieses Angebot zugänglich sind.

Optik der Sozialhilfe: Bericht aus drei Kantonen

Über die Ausgestaltung von Sozialhilfe und Stipendien bestimmen die Kantone. Entsprechend heterogen sind Gesetzgebung und Praxis. Welche Erfahrungen machen Fachleute der Sozialhilfe, wenn es um die Ausbildung von Jugendlichen und die Zusammenarbeit mit den Stipendienstellen geht? Wir haben in drei Kantonen nachgefragt.

ST. GALLEN

Wil setzt auf Coaching bei jungen Erwachsenen

Der Kanton St. Gallen hat die SKOS-Richtlinien nie als rechtlich verbindliche Vorgaben zur Ausgestaltung der Sozialhilfe erklärt. Die Stadt Wil legt derzeit ein besonderes Augenmerk auf Jugendliche und verstärkt Arbeitsbemühungen und Jobcoaching.



Die Stadt Wil hat mit einem Anteil von 15 Prozent bei den geführten Fällen in der Sozialhilfe einen relativ hohen Anteil von Jugendlichen und jungen Erwachsenen und verzeichnet immer wieder Zuzüge von jungen Erwachsenen, die stellenlos sind und keine Ausbildung haben. Im Kanton St. Gallen gibt es keine rechtlich verbindlichen Vorgaben zur Ausgestaltung der Sozialhilfe,

nur die Empfehlungen der KOS (St. Gallische Konferenz der Sozialhilfe), welche aber von einzelnen Gemeinden nicht eingehalten werden.

Der Kanton St. Gallen hatte sogar das schweizerische Stipendienkonkordat dahingehend beeinflusst, die Höhe der Sozialbeiträge vom Einkommen der Eltern abhängig zu gestalten. Trotz gegenteiligen Versprechungen im Jahr 2009 weigert sich der Regierungsrat aber dem Konkordat beizutreten, weil dies Mehrausgaben von rund 500 000 Franken verursachen würde.

Die Stadt Wil wendet im Bezug auf die Unterstützung von Jugendlichen in der Ausbildung konsequent die SKOS-Richtlinien an. So gibt es regelmässig Anträge an die Sozialhilfe und Beiträge für junge Erwachsene in Ausbildung, dies betrifft zwei bis drei Prozent der Fälle pro Jahr. Unterstützt werden meist Jugendliche, deren Eltern bereits in der Sozialhilfe sind. Es werden in jedem Fall sämtliche anderen Finanzierungsmöglichkeiten geprüft und

wo möglich Stipendien beantragt. Die Zusammenarbeit mit den Fachpersonen ist gut, aber die Ansätze sind zu tief. Mit einer Verbesserung ist auch angesichts riesiger Sparpakete im Kanton derzeit nicht zu rechnen.

Zu Enttäuschungen, Demotivation und auch innerfamiliären Spannungen führt immer wieder der Umstand, dass der Lehrlingslohn an das Unterstützungsbudget der Familie angerechnet werden muss und die Integrationszulage IZU vergleichsweise tief ist. Unsere Sozialhilfebehörde hat vor gut drei Jahren entschieden, dass wenigstens der 13. Monatslohn, respektive die Gratifikation, den Jugendlichen bis zu einem Betrag von 500 Franken zugestanden wird.

Wir stellen fest, dass für die Integration von Jugendlichen mit komplexen Problemen und Motivationsschwierigkeiten die Möglichkeiten im Rahmen der üblichen Fallführung nicht ausreichen. Der Stadtrat hat darum dem Stadtparlament einen Antrag unterbreitet, den Bereich der Arbeitsintegration von Sozialhilfe empfangenden Personen neu zu strukturieren. Dabei sollen insbesondere die Beschäftigung, die Beratung und das Jobcoaching verstärkt werden. Neu soll zudem eine Fachperson ausschliesslich für Jugendliche zuständig sein.

Die Bemühungen der SKOS, junge Menschen in Ausbildung mit existenzsichernden Stipendien zu unterstützen, sind sehr zu begrüssen. ■

Barbara Gysi

Stadträtin Wil, Nationalrätin

«Beiträge für junge Erwachsene in Ausbildung erhalten meist Jugendliche, deren Eltern bereits in der Sozialhilfe sind.»

GRAUBÜNDEN

Wo ein Wille ist, ist auch ein Weg

Der Kanton Graubünden unterstützt die Ausbildung von bedürftigen Jugendlichen mittels Stipendien und Sozialhilfe. Die Praxis zeigt aber: Die völlige Ablösung aus der Sozialhilfe ist eine Utopie.



Wenn Jugendliche und ihre Eltern in der Jugendberatung und in den Sozialdiensten in Graubünden Rat suchen, ist Ausbildung ein zentrales Thema – nebst Verschuldung und Suchtmittelkonsum. Den einen fehlt ein Folgeprogramm nach der obligatorischen Schulzeit, andere haben die Lehre oder die Schule abgebrochen. Auch der Übergang von einer erfolgreich abgeschlossenen Lehre in die Arbeitswelt birgt Risiken.

Für Jugendliche, die Interesse und Willen zeigen, eine Erstausbildung anzupacken, finden sich gute Wege über die Stipendiengesetzgebung – manchmal ergänzt durch die Sozialhilfe. Immerhin sind rund elf Prozent der Sozialhilfebeziehenden junge Erwachsene zwischen 18 und 25 Jahren. Aber nicht alle sind motiviert oder lassen sich dafür gewinnen, sich den Herausforderungen von Lehre und Ausbildung zu stellen. Für Leute, die «quer stehen», ist es nicht nur schwierig die Finanzierung zu regeln, sondern auch eine Lehrstelle zu finden. Hier sind Eltern und Berater in den Sozialdiensten gefordert. Sie müssen die Jugendlichen motivieren. Zu den Aufgaben der Jugend- und Sozialberatung gehört es, Perspektiven aufzuzeigen und konkrete Ausbildungsplätze oder Arbeitsmöglichkeiten zu organisieren.

Stipendien decken die Kosten, die aufgrund der Ausbildung entstehen. Sie reichen aber trotz des Maximalbetrags von 16 000 Franken pro Person jährlich oft nicht aus, um den ganzen Lebensunterhalt zu bestreiten. Eine vollständige Ablösung von Jugendlichen und jungen Erwachsenen in Ausbildung aus der Sozialhilfe ist deshalb nicht möglich. Die Zusammenarbeit der Sozialdienste mit dem Stipendienamt ist jedoch sehr gut. Das Bündner Stipendiengesetz ist seit 2007 in Kraft und erfüllt die Voraussetzungen zur interkantonalen Harmonisierung der Stipendien und Studienlohen.

Bildung ist ein Allgemeingut und sollte allen zugänglich sein. Trotzdem sind Kinder, die in sozial benachteiligten Familien aufwachsen, auch in ihrer schulischen Entwicklung benachteiligt. Damit mindern sich die beruflichen Perspektiven und die Chancen, auf dem Arbeitsmarkt erfolgreich Fuss zu fassen – und dies führt wiederum zu einer wirtschaftlichen Benachteiligung. Ausbildung ist die zentrale Massnahme, um diesen Teufelskreis zu durchbrechen. Es liegt im Interesse aller beteiligten Partner, die individuellen Klippen und Ausbildungshemmnisse in der Beratung zu lösen und dort die erforderlichen Mittel zu investieren. ■

Andrea Mauro Ferroni

Amtsleiter Kantonales Sozialamt

JURA

Stipendien reichen nicht

Im Kanton Jura kommt die Sozialhilfe während der Ausbildung nicht zum Zug. Dafür sind Stipendien vorgesehen. Junge Erwachsene werden nur dann unterstützt, wenn ihre Eltern Sozialhilfe beziehen.



Wenn die Eltern unterhaltspflichtig sind, dieser Pflicht jedoch nicht nachkommen, kann die Sozialhilfe an ihre Stelle treten. Dann hat die Unterstützung Bevorschussungscharakter: Die Sozialhilfe gewährt Leistungen und unternimmt die nötigen Schritte bei den Eltern, um ihre Unterhaltspflicht geltend zu machen. Eine Unterstützung durch die Sozialhilfe ist jedoch nur

unter folgenden Voraussetzungen möglich: Es geht um eine Erstausbildung, die Person ist jünger als 25, der Ausbildungserfolg ist mit aller Wahrscheinlichkeit gesichert (plausibles Ausbildungsprojekt – Beurteilung der Fähigkeiten). Wenn diese Voraussetzungen erfüllt sind, wird beim Sektor Integrationsmassnahmen ein Gesuch eingereicht, damit mithilfe der Schul- und Berufsberatung entsprechende Abklärungen getroffen werden können. Die jungen Erwachsenen in der Sozialhilfe können im Rahmen der im Sozialhilfegesetz vorgesehenen Integrationsmassnahmen eine Berufsausbildung beginnen. Dabei werden sie ein Jahr lang (ohne Integrationsvertrag) vom Integrationssektor in enger Zusammenarbeit mit dem Amt für Stipendien und Berufsausbildung begleitet. Für die finanzielle Hilfe sind grundsätzlich das Stipendienwesen und die Eltern zuständig. Materielle Unterstützung wird nur subsidiär und nach Beurteilung des Einzelfalls gewährt. Es geht prioritär darum, die Ausbildung der jungen Erwachsenen zu fördern und ihnen so Aussichten auf eine finanzielle Unabhängigkeit zu geben.

Immer mehr junge Erwachsene reichen ein Gesuch um finanzielle Unterstützung während der Ausbildungszeit ein. Die grössten Schwierigkeiten liegen darin, dass die Stipendien nicht für den Lebensunterhalt ausreichen und dass die Jungen oft im Konflikt mit ihren Eltern sind oder sogar ganz mit ihnen gebrochen haben. Um die Situation zu verbessern, muss man daher vorher ansetzen: Kinder aus bildungsfernen Familien sollten früh gefördert, junge Leute während der Ausbildungszeit betreut und bei der Stellensuche geacoacht werden. Bei familiären Konflikten sollte die Sozialhilfe verstärkt Vermittlungsarbeit zwischen den jungen Erwachsenen in der Sozialhilfe und ihren Eltern leisten, um die Beziehungen zu klären und die Kommunikation zwischen den beiden Seiten zu fördern. ■

Maria-Angela Queloz

Koordinatorin Sozialhilfe